

NO. 176
発行：墨田区議会事務局
130-8640墨田区吾妻橋一丁目23番20号△5608-6352
http://www.city.sumida.lg.jp/kugikai/
2012.10.31

すみだ
区議会だより

主な掲載内容

●1面	第3回定例会のもよう
●2面	代表質問（自民党・公明党）
●3面	代表質問（共産党・きずな）
●4面	一般質問（3人）／意見書
●5面	委員会の活動（審査した議案）
●6面	議決した議案等と表決結果



牛嶋神社大祭～鳳れん巡行～

文化芸術振興基本条例を可決

いじめ根絶に向けての取組の強化に関する意見書

いじめを受けていたとされる滋賀県大津市の中学生の自殺事件は、全国の教職員など学校関係者、保護者をはじめ、国民に大きな衝撃を与えました。

この事件に心を痛める国民のみなさんから、「なぜ学校で、こうした事態が繰り返されるのか」「どうすれば孤立に苦しむ子どもたちを救うことができるのか」などの声が広がっています。今、いじめ問題は、どの学校でも起こり得る極めて広範囲な現象となっています。

こうした中で、文部科学省は東京都をはじめとする全国の自治体で「いじめ緊急実態調査」を実施しました。これらの調査結果をもとに、いじめを人権問題としてとらえた予防教育を充実すること、人間を大切にする教育を充実させることが必要であり、二度とこうした悲しい事態を起こさないためにも、子どもたちに人間としての生き方を教える学校づくりを進めることが求められています。

よって、墨田区議会は国会及び政府に対し、憲法と教育基本法に則り、子どもたちに寄り添える教育環境の整備など、いじめを根絶する取組の強化を図ることを要望します。

平成24年第3回定例会

墨田区議会は、平成24年第3回定例会を9月11日から28日までの18日間にわたって開きました。

9月11日及び12日の本会議では、自由民主党、公明党、日本共産党、すみだの絆の4人が会派を代表して代表質問を行うとともに、3人の議員が一般質問を行いました。

9月28日の本会議最終日は、区長から提出された「墨田区地域ブラザ条例」及び「墨田区教育委員会委員任命の同意について」を含む議案18件を原案どおり可決するとともに、「いじめ根絶に向けての取組の強化に関する意見書」を含む議員提出議案3件を原案どおり可決しました。

また、区長から平成23年度各会計歳入歳出決算4件が提出されたため、区議会では16人の委員で構成する決算特別委員会を設置し、10月25日から11月7日まで審査を行うことにしました。

代表
質問

区政を問う！

区立小中学校での

「いじめ」認知ゼロへの決意を



自由民主党

山本 亨

問 ①観光協会とのコラボレーション（共同事業）によるキャリア（職業）教育は、子どもたちの可能性を大いに広げるもので、積極的に展開すべきである。②「いじめの実態把握のための緊急調査」の結果、いじめと認知されたものが、小学校25校中9校、中学校12校中5校とのことだが、教育委員会はこの結果をどう考え、対処するのか。区立小中学校でのいじめ認知ゼロへの決意を込めた答弁を求める。また、児童・生徒の不登校といじめに関連があるのか、その原因究明や今後の取組について問う。③平成24年度の区学習状況調査で、小学2・3年生を除く中学3年生までの結果が、前回を大幅に下回った。本気で改善する気があるのか、教育長の考えと決意を問う。④教育委員会の会議でどこまで踏み込んだ議論をしているのか。公開されている会議録を確認したところ、鋭い指摘はほとんどないように受け止めた。教育委員会の活性化について、教育長の考えを伺う。

答 ①これまでの実績を踏まえつつ、職場体験学習をはじめとした教育活動に観光産業・観光資源の活用を積極的に

取り入れたい。②いじめの早期発見・早期対応を可能とする校内体制の確立とともに、各校への支援体制の構築等が必要である。今後は、学識経験者等に課題解決に向けた支援・助言を求める検討会の設置も検討したい。不登校の原因としては友人関係のトラブルが10件報告されている。児童・生徒がいじめと捉えている可能性もあるので、学校等にはそうした認識を持った対応を求めるほか、スクールカウンセラーの活用等の支援を更に充実させていく。③今回の結果を危機的状況と捉え、教育委員会、学校、家庭が一体となってこれまで以上の取組を進めていく必要性を強く感じている。④踏み込んだ指摘等は個人情報保護まで議論が及ぶ場合もあり、非公開で行うことがある。非公開の会議での議論は、テーマを絞って教育委員会の広報紙に掲載するなど積極的なPRに努めたい。

●東京スカイツリー開業による経済効果が実感できる改善策を

問 ①スカイツリー開業後の商業環境に関する実態調査に乗り出すとのことだが、どのような調査をし、どう生かす

のか。②スカイツリーに隣接する京成電鉄本社に移転の話があると聞いている。跡地の開発について区として改めて要請し、一定の意思表示をする時期であると考えているが、区長の考えを伺う。③観光客の区内回遊による経済効果が、実感できるような改善策を期待する。外国人観光客が予想より少ないのではないかと感じる。今後の対策を問う。

答

①区民約500人のニーズ（需要）調査を実施する。結果は産業振興マスタープランに反映させ、区内全域の商業活性化に役立てたい。②先日周辺地域への賑わい波及の観点を踏まえた跡地開発計画を強く要請した。今秋には計画をまとめる予定とのことだが、早期に提示するよう働きかけたい。③区内各所の取組により、区内回遊の流れができるよう支援していきたい。また、外国人向けの文化体験メニューやパンフレットの多言語化に取り組む。



●すみだ北斎美術館の基本的な考え方とPRについての決意を

問 ①北斎館の費用試算を含む管理運営方針がまとまったが、収入に直結する観覧料の設定や減免制度は、慎重に結論を出すべきである。運営の基本的な考え方と区全域に向けたPR活動について、区長の決意を伺う。②北斎館周辺地域には、

財政運営の構造改革と行政改革の新たな手法の導入を



公明党

高橋 正利

問 ①東京スカイツリーが開業して、仮に区の歳入が増えても、本区における財政構造の脆弱性が大きく改善されるわけではない。そこで、予算編成から執行に係わる権限の一部を各部に移譲することで、各部の自己検証・自己責任を明確化する「包括予算制度」の導入を

答 ①より効率的・効果的な運営を行うため、資料収集を除く全業務を指定管理者に委託する。かねてより、様々なツール（手段）を通して周知を図ってきたが、更なるPRに努めたい。具体的には美術館ホームページの制作などを予定している。②地域とも連携し、戦略的かつ計画的に進めていきたい。職員定数の削減を図る中で、区職員の意欲の維持・向上は、非常に難しい問題であり、係長選考の受験率が年々下がっている。区長はこの憂慮すべき状況をどのように捉え、どう改善するつもりか。

問 係長などの職は、自らの発意に基づいた仕事ができる一方で、困難職務という側面もあることが受験率低下の要因の一つであり、様々な対策が必要である。係長選考では今年度試験科目の見直しを行った。また、昇任者の職場内のフォロー態勢などを工夫していきたい。

答 係長などの職は、自らの発意に基づいた仕事ができる一方で、困難職務という側面もあることが受験率低下の要因の一つであり、様々な対策が必要である。係長選考では今年度試験科目の見直しを行った。また、昇任者の職場内のフォロー態勢などを工夫していきたい。

提案する。導入により、複雑化・多様化する住民ニーズに対し、効率化を追求しつつ的確・迅速に対応することが可能となる。再来年度からの導入を視野に、研究・検討を進めてはどうか。②国保、介護保険や窓口など、これまで手つかずであった「専門定型業務」のアウトソーシング（外部委託）化など、新たな行政改革の手法を研究する「日本公共サービス研究会」の活動に、議論をリードする気概で積極的に関与し、スキーム（枠組み）構築後は本区の行政改革の柱に据えるべきである。

答

①本区でも、事業部の経営マネジメント（管理）をより高めるため、特に政策的判断を必要としない標準経費について、一部の組織を対象に部別枠配分を試行的に実施してきた。しかし、その後の急激な景気低迷で歳入状況の見通しが困難になったため、当面は財政健全化の確保が差し迫った課題であり、全庁的な対応が必要との観点から、枠配分方式を一時休止した。現在は、企画経営室が中心となつて予算編成をしているが、なるべく早期に包括予算制度の復活を図りたい。②「日本公共サービス研究会」の活動に本区の職員も参加させ、全国の自治体職員と行財政改革事例等の情報共有を図り、民間団体などとも連携して、成果が出るよう調査研究をさせたい。このような取

組の中で新たな手法が構築できれば、本区の行財政改革の取組課題として取り入れたい。



●環境性能や防災力の高い、良質な集合住宅を誘導せよ

問 ①東日本大震災以降、マンションの防災力強化や省エネ対策等の新たな性能評価が求められている。子育て支援マンション認定制度を見直し、環境性能や防災力など、区の住宅施策に沿った制度に抜本的に改正すべきである。②都が実施するマンション環境性能表示制度は、建築規模により表示義務と任意表示に分かれている。区内マンションのほとんどは任意表示の規模であるが、協力を要請してどうか。③都は既存マンションが防災倉庫等を設置する場合、容積率を超えての設置を特例的に許可している。防災倉庫に関する区とマンション管理組合の協定内容を明確にし、設置の推進を図るべきである。

答 ①子育て支援マンション認定制度の見直しとともに、第2回定例会で提案のあった防災力強化マンション認定制度の創設も含めた、総合的に良質な集合住宅を認定する制度の構築に向けて検討したい。②本区における新築マンションのほとんどが5千平方メートル以下の建築規模であることから、

制度上は任意表示となるが、環境啓発の観点から何らかの形で明文化し、事業者に要請を行いたい。③区としても、今後、マンションの防災力強化に向けて建築基準法上の容積率の緩和が可能となるよう、防災協定の内容の整備を進めたい。

●粗大ごみ収集・運搬リサイクル業務の改善を

問 ①粗大ごみの受付個数は増加傾向にあり、また粗大ごみの処理が追いついていないため、受付から収集までの待ち時間が長くなっている。中間処理の場所を確保し、破砕車を導入することで速やかな処理を行うべきである。②すみだリサイクルセンターでは粗大ごみの家具を再利用しているが、その経費は1個あたり4千円近くかかっている。販売形式も視野に入れ、速やかに再利用されるように改善すべきである。

答 ①現在、破砕機能を備えた車両の導入などの臨時措置を講じることにより、粗大ごみ処理能力を高めることを検討している。しかし、錦糸ストックヤードでの中間処理は騒音等が懸念されるため、新たな場所の確保が必要であり、臨時措置による効果や影響を検証した上で検討したい。②当面は、展示会場や展示回数を増やすことで展示品の数を増やし、再利用を促進していきたい。有償提供は他区の状況を参考に、区民のリサイクル意識の向上という観点も踏まえ、十分に検証したい。

問 ABC検診を試験的に実施したことは評価する。本格導入に向けた取組を伺う。

答 精度管理や検診医療機関の拡大等を図りながら、受診しやすい体制を整えたい。

各種保険料の負担軽減とともに、消費税増税の中止を働きかけよ



日本共産党

はら つとむ

問 ① 区民の所得は一層低下し、所得200万円以下の人は2009年度の54・4%から11年度には57・3%になっている。このような状況で国民健康保険料、後期高齢者医療保険料や介護保険料が大幅に値上げされ、区民の暮らしはたまたまものでない。区長は区民生活の実態と保険料の値上げが区民生活に与えた影響について、どのように受け止めているか。②

国保料は区民の大きな負担となっており、来年度は値上げをせず大幅に引き下げる必要がある。減免制度も実態に合わせて拡充することが求められている。③ 介護保険料は、少なくとも生活保護基準以下の収入の人には保険料を免除するか、区が助成すべきである。④ 区長は第2回定例会で、「このたびの増税はやむを得ない」と消費税増税を容認したが、このような姿勢では区民の暮らしは守れない。我が党は消費税に頼らなくとも社会保障を充実し、財政危機を打開することは可能だと「経済提言」を示している。今こそ消費税増税に反対を表明し、増税中止を政府に働きかけるべきだが、区長の見解を伺う。

答 ① 区民の所得が伸び悩み、日常生活にも様々な影響が出ている中での国保料、介護保険料、後期高齢者医療保険料の値上げは大変心苦しいが、安定的な制度運営を図るための改

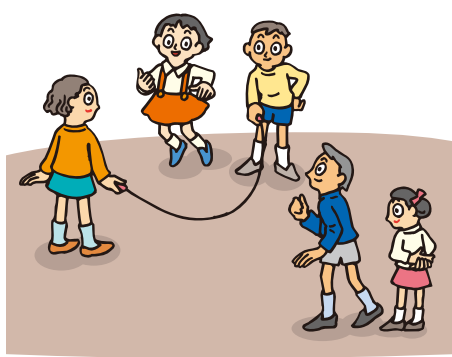
定である。社会保障等の分野は国の施策に負うところが大きい。区としても区民福祉の向上を第一義に考え、施策の充実を図っていききたい。② 現行制度では、医療費の増加傾向が直接保険料に影響しているが、特別区では独自の対策を講じて一定程度の保険料上昇を抑制している。減免制度については、特別区の共通基準に基づき納付相談等によりきめ細かく対応したい。③ 国保料の全額免除は行わないなどの原則を遵守すべきであるとの方針を示しており、区として新たな助成等を行うことは考えていない。④ 将来の超少子高齢社会に備え、社会保障を持続可能な制度へと改革するとともに、安定した財源を十分に確保することが急務である。消費税増税について反対表明をする考えはないが、国民の理解を得るための一層の行財政改革推進や事業者負担の軽減等は必要不可欠である。

● いじめの件数が多い学校には、教育委員会による支援を

問 ① 区内小中学校のいじめの実態調査結果によると、いじめの件数は164件とこれまでの約5倍であった。いじめの件数を低く抑えなければという意識が、隠ぺい体質につながっているのではないか。② いじめの件数が多い場合、それだけ

多くの困難を抱えているという認識で支援を強める必要がある。学校全体でいじめに取り組める体制づくり、教員と子どもが向き合う時間の確保、スクールカウンセラーの増員などの対策の強化が必要である。

答 ① いじめの認知件数が増加したのは、わずかな兆候も確実に報告するよう学校に求めた結果と捉えている。各学校、教員に対しては、いじめはいつどのような学校でも起こり得るという意識を持つよう求めている。② いじめが発生した場合には、学校が一丸となって組織的に適切な対応を進めるよう求めている。関係諸機関との密接な連携による支援体制の構築、教職員の業務軽減、スクールカウンセラーの活用状況の検証等を行っていききたい。



● 東京スカイツリーへの一極集中を緩和し、区内全域の活性化を

問 ① 第2回定例会で、我が党は区が区内商店街を守る対策に消極的なことを批判した。ソラマチの開業が八百屋や魚屋にまで深刻な打撃を与えていることを、どう認識しているか。② 区長は、スカイツリー開業による区内の経済効果は880億円に及ぶと試算したが、実際はタワーやソラマチへの一

極集中が起こっている。今、区がすべきことは、この一極集中を緩和させ、区内全域の活性化を図ることである。

答 ① スカイツリー周辺に限らず、区内商店街は非常に厳しい経営環境に置かれている。今後、個店の声も把握した上で、どのような事業展開が可能か検討したい。② 平成20年に区が試算した880億円の経済効果は、スカイツリー街区内における消費行動を基調としたものである。今後、区全域で観光都市づくりを展開し、区内の観光回遊性が高まることによって誘発される消費行動やその経済効果も相当大きいものになると考えている。区内全域の経済活性化に向けた事業の推進に、積極的に取り組むたい。

国際観光都市を目指すためには、両国地区の活性化が不可欠



地域連合「すみだの絆」

細田 一夫

問 ① 東京スカイツリーは墨田の、そして東京の東のランドマークとしての役割を果たしつつあり、観光客の区内回遊を促すため、未整備の拠点づくりを急ぐ必要がある。両国地区に建設される「すみだ北斎美術館」もその一つであるが、美術館としての機能強化や東日本大震災の実情を踏まえた設計変更を行っているため、いまだに設計図面などが未公表である。ま

ちの人たちの目に見える形で進展が望まれるが、現在の進捗状況を伺う。② 区内まちめぐりの足である区内循環バスの停極集中が起こっている。今、区がすべきことは、この一極集中を緩和させ、区内全域の活性化を図ることである。

答 ① スカイツリー周辺に限らず、区内商店街は非常に厳しい経営環境に置かれている。今後、個店の声も把握した上で、どのような事業展開が可能か検討したい。② 平成20年に区が試算した880億円の経済効果は、スカイツリー街区内における消費行動を基調としたものである。今後、区全域で観光都市づくりを展開し、区内の観光回遊性が高まることによって誘発される消費行動やその経済効果も相当大きいものになると考えている。区内全域の経済活性化に向けた事業の推進に、積極的に取り組むたい。

答 ① 北斎館の進捗状況であるが、まず建築については、昨年の東日本大震災を受けて、防災面での強化を考慮した最終的な実施設計案をまとめたところである。管理運営費は平成19年3月の施設整備方針の報告後、建設地が緑町公園内に決定し建築設計を行ったことから、改めて試算を行った。内容は今定例会の中で具体的に報告する予定であるが、管理運営方針について区議会の了承が得られれば、様々な機会やツールを通し

留所に、未設置箇所がある。担当部署、関係町会の町会長や役員の方の設置のための努力は十分承知しているが、区の責任において一日でも早い設置を要望する。③ 今年、両国地区まちづくりブランドデザイン（全体構想）の策定予算が計上され、区長はスカイツリーに次ぐ観光拠点として両国のまちづくりに取り組み姿勢を明らかにした。本区には日本相撲協会があり、両国のまちづくりの観点からも相撲協会と区がお互いに補完し合える関係を築き上げることが、何よりも必要ではないか。両国地区のブランドデザインがどのような形で提示されるのか強く期待しているが、区民とともにハード・ソフトの両面からまちづくりに取り組む中で相撲協会と協力することができれば、江戸下町情緒のある両国が再生されるのではないか。

て一層の普及、PRに努めていきたい。② 全3ルートにおいて未設置となっているバス停は6か所ある。現在、未設置区間に関連する町会の方々の協力をいただきながら、バス停設置の場所確保に向けて様々な調整、検討を進めている。諸条件が整い次第、早急に対応していきたい。③ 現在策定を進めている両国まちづくりブランドデザインの中で、「江戸」「相撲」をキーワードに、両国にふさわしい、賑わいのあるまちとするための方策の検討を進めている。両国のまちが新たな国際観光都市として再生し、魅力あふれるまちになれば、スカイツリータウンと歴史・文化が息づくまち両国が相乗効果を生み出し、国際観光都市にふさわしいすみだのまちが形成できると考えている。そのためにも、日本相撲協会をはじめ地元の皆様、企業等との連携が不可欠であるので、一層の協力をお願いしていく。



● 自転車道を柱にした交通戦略で環境に配慮した観光まちづくりを

問 スカイツリーが開業した今、平成20年に策定された墨田区観光まちづくり総合交通戦略に示された施策を点検、再整理する必要がある。東

日本大震災以降、自転車利用者の増加とともに駐輪対策などの問題が浮上している。このような状況の中、各地で新たな交通サービスとして高い関心を集めているのが「コミュニティサイクル」と言われる大規模レンタサイクル事業である。環境に配慮したまちづくりを進めることは、時代の流れの中で必要不可欠な取組でもある。「コミュニティサイクル」を国際観光都市すみだのまちづくりの目玉にするため、事業者と協力して社会実験を実施してはどうか。

答 墨田区観光まちづくり総合交通戦略を検討する中で、区内回遊促進と区民の新たな移動手段のために区内循環バスを導入することとした。一方でレンタサイクルの検討も行ったが、民間事業者の積極的な進出も見込まれることから、自転車共同利用システムの導入は当面行わないこととした。仮に導入するとした場合、用地の確保が必要である。また、新たな放置自転車誘発しかねないこと、観光面からは民間事業者が一定の役割を果たしていることなどを十分に検証する必要がある。現状では難しい。しかし、環境や観光、放置自転車対策といった側面から、今後も引き続き研究していききたい。



一般質問

子どもにやさしい
墨田区の実現を



みんなの党
井上ノエミ

問 ユニセフ（国際連合児童基金）から、「子供にやさしい都市づくり運動」への協力要請があったので、墨田区にも参加してもらいたい。

答 昨年、墨田区人権啓発基金本計画を策定した。現時点でユニセフの運動に参加する考えはないが、その趣旨を体して様々な活動を推進したい。

問 昨年の調査と比べていじめの件数が大変増加している。すぐにいじめと疑われるケースの調査をして、議会に報告してもらいたい。

答 今回、認知したいじめと いじめの疑いのあるケースについては各校から聞き取り調査を実施したが、今後も継続的に調査を行い、議会に報告する予定である。

問 ①今後は両国地域にも観光客を集めるため、「相撲のまち、両国」のイメージが見られるまちづくりを目指すべきである。②「ちゃんこなべ」を世界に売り込み、両国地域の振興を図ってほしい。③両国駅西口の道路が大雨時に洪水のようになっている。構造に問題があると思うが、対策はしているか。

答 ①現在策定中の両国まちづくりブランドデザインの中で「相撲」をキーワードに位置づけ、検討したい。②「ちゃんこなべ」が「すし」のような地位を確立できれば本区を訪れるきっかけになるので、機会を捉えて発信したい。③JR東日本によると、排水溝を設置する計画があるとのことである。

我が国の領土について
正しい歴史教育を



墨田オンブズマン
大瀬 康介

問 最近、周辺諸国が我が国の領土の領有権を主張するケースが増えている。会話の中で領土問題が出てきた際に自分の立場を主張するためには、あらゆる意見に対応できる基礎知識が必要である。また、正しい歴史教育が郷土愛を育て、郷土を愛する心が墨田区の発展に繋がると考える。区内の学校では、我が国の領土に対する教育がどのように行われているか。

答 領土に関わる教育については、学習指導要領に「我が国の領域をめぐる問題にも着目させること」と示されている。本区が採用している小中学校の教科書には、領有をめぐる未解決の問題があるなどの記述があり、こうした内容を中心に適切に指導している。正しい歴史を学ぶことは大変重要であり、今後も適切に指導していく。

問 町会の方から、区からの配布物が多すぎるとの意見がある。

答 区はもとより、関係官公署に対して配布物を精査するように指導していきたい。

問 土地所有者が土壌汚染された土地を売却する場合、汚染処理費を補助してどうか。経費が膨大となることから予想されるため、区単独での実施は困難である。

答 区の責務で、費用負担の軽い特別養護老人ホームの供給を増やすべきである。

問 在宅・居住系サービスを中心とした地域包括ケアシステムの基盤強化に努める。

公金徴収の一元化と
学校給食費の公会計化を



公明党
加納 進

問 ①各自治体により、債権の管理状況は異なるが、適正で効果的な債権管理をするために、公金徴収一元化についての検討会を立ち上げ、研究を進めるべきである。②学校給食費の未納が問題になっているが、横浜市では学校の負担軽減を目的とした学校給食費の管理に関する条例を定め、給食費を公会計化し、規則で定める日まで納付を義務づけることとした。区も公会計化を検討してはどうか。

答 ①公金徴収の体制については各地の自治体で研究がなされ、様々な体制が構築されていることは認識している。どのような体制が最も効果的なのか、関係各課に研究させ、全庁的な対応について検討したい。②学校給食費の未払いも大きな問題となっていることから、横浜市等の事例を参考にし、公会計化の効果や課題などについて、教育委員会とともに分析・研究したい。

問 アニマルセラピーの団体が行政パートナーになることで、年間を通じて飼い主のマナーやしつけの向上が図れる。また、動物虐待等の現状を改善し、動物愛護教育を推進することも可能になるのではないか。

答 現在、獣医師会や東京都動物愛護推進委員等のボランティアグループと連携して、動物愛護等の啓発に努めている。今後も、動物に携わる団体等との連携により、飼い主のマナーの向上、動物愛護教育の推進に積極的に取り組むたい。

意見書

（今定例会で可決し、国会又は関係行政庁に
送付した意見書の要旨）

心身障害者医療費助成制度に関する意見書

東京都の心身障害者医療費助成制度は、平成12年9月の条例改正により支給要件が改められ、住民税非課税者は従来どおり医療費の自己負担は生じませんが、住民税課税者は1割の自己負担が生じることになりました。また、65歳以上の新規障害者が当該制度の対象から除外されました。

本区においては、平成24年3月末の時点で、65歳以上75歳未満で障害者になった方と75歳以上で障害者になった方の障害発現率を比較すると、後者の発現率が前者の約3・6倍となっています。

このことは、75歳を一つの節目として新規に障害を持つ方が急増していることを示しており、その要因としては加齢による身体機能の低下が大きく影響していると考えられます。

こうしたことから、この制度の対象となる年齢要件が、現在の65歳未満ではあまりに早期の設定になっていると考えられます。

よって、墨田区議会は東京都に対し、心身障害者医療費助成制度における年齢要件を75歳未満まで引き上げ、65歳以上75歳未満の新規障害者も当該制度の対象とするよう、強く要望します。



南海トラフ地震の被害想定に基づく災害対策の強化に関する意見書

先ごろ、静岡県駿河湾から九州の太平洋沖の深海に伸びる海溝「南海トラフ」を震源とするマグニチュード9・1の巨大地震が起きた場合、最悪で32万3千人が犠牲になるという内容の新たな被害想定が内閣府から発表されました。今回の被害想定で注目すべきことは、被害想定の大きさではなく、手立てを尽くせば被害を少なくできることを明確にしていることです。

防災対策の鉄則は、常に「最悪」を想定し、「命を守ることを最優先」にすることです。したがって、国や地方自治体、住民のレベルで地域の状況をつかみ、避難体制などを点検して、改善するなど日常的な取組が急がれます。

よって、墨田区議会は、東京都に対し、住民の生命と財産を守るという防災の原点を貫き、「災害に強い地域づくり」を進めるために、都の「地域防災計画」の修正に当たっては、次の事項を踏まえ、災害対策の強化を図ることを強く要望します。

記
1 「被害想定」については広く情報を公開し、意見を求める必要な修正を図ること。
2 「都民の生命、身体及び財産を守る」ことに対する責任を明確にすること。
3 予防対策を最重点にした減災目標と達成期間を明確にした計画にすること。

要望・要請

白鬚東地区防災拠点に関する要望

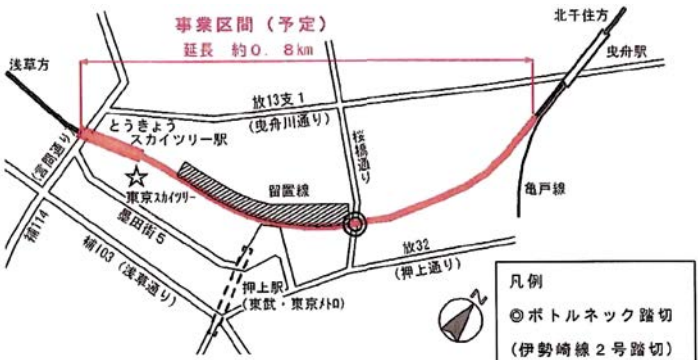
8月6日に、白鬚東地区自治会連合会、山崎区長、出羽議長、都市開発・災害対策特別委員会正副委員長、関係議員、墨田区選出の都議会議員などが東京都庁を訪れ、白鬚東地区防災拠点の防災対策の強化に関する都知事あての要望書を、秋山副知事に手渡しました。



要望書提出のようす

東武伊勢崎線（とうきょうスカイツリー駅付近）連続立体交差事業に関する要請

8月1日に、山崎区長及び出羽議長が東京都都市整備局長を訪問し、事業に対する支援を強く要請しました。



用語の解説

- ＊【ABC検診】
…血液検査により、胃がんのなりやすさを判定し、その結果に応じて効率的に精密検査（胃内視鏡）を受ける検診。
- ＊【ランドマーク】
…特定の地域の目印となるような特徴的な建造物や自然。
- ＊【レンタサイクル】
…不特定多数の人を対象に、短期的に自転車を貸し出す事業又はその自転車。観光地や都市部などで、交通サービスの一つとして近年導入されている。
- ＊【アニマルセラピー】
…動物とのふれ合いにより、人間を生理的・心理的に癒すとされる手法。医療や福祉などの分野で用いられている。

委員会の活動

企画総務委員会

【9月25日】

◆可決すべきと決定した議案

●墨田区防災会議条例（一部改正）

正）…法改正により、防災会議の委員区分に自主防災組織を構成する者を加える等の改正を行う。

●墨田区災害対策本部条例（一部改正）…法改正による引用条文の移動に伴い、必要な改正を行う。

●墨田区暴力団排除条例（一部改正）…法改正による引用条文の移動に伴い、必要な改正を行う。

●平成24年度墨田区一般会計補正予算…大学誘致予定地である旧曳舟中学校・旧西吾婦小学校跡地の土壌調査等に要する経費、東京オリンピック等招致に要する経費など、歳入歳出予算の総額に、それぞれ7440万円を追加する。

●桜堤中学校校庭整備工事請負契約…金額／1億7430万円、契約先／上建設株式会社東京支店

●物品の買入れ…品目／桜堤中学校用の給食調理用備品、金額／3633万円、契約先／総合商社ベンキョウドー株式会社

◆報告があった事項
●大学誘致アンケート調査の結果等…区が誘致の公募を行った場合に応募したいと回答した大学3校の主な構想・計画等

先進自治体の調査

【10月2日～4日】

《福岡県糸島市》
安全・安心まちづくり施策
・空き家等の適正管理に関する条例

《佐賀県武雄市》
広報施策
・フェイスブックの全庁的活用
・防災ハザードマップ

《福岡県筑紫野市》
防災施策



武雄市調査のようす

区民文教委員会

【9月20日】

◆可決すべきと決定した議案

●墨田区地域プラザ条例（新設）…協治（ガバナンス）を担う区民等が地域における交流及びコミュニティ活動を行う拠点とするため、墨田区地域プラザを公の施設として設置することとし、八広四丁目八広地域プラザを設置する。

●墨田区文化芸術振興基本条例（新設）…区における文化芸術の振興に関する基本理念を定め、区民等、文化芸術団体及び事業者の役割並びに区の責務を明らかにするとともに、文化芸術の振興に関する基本的施策の方向性について定める。

◆不採択とすべきとした陳情
●公立学校の教職員の政治活動の制限の強化を求める意見書の提出に関する陳情…公立学校の教職員の政治活動の制限を強化

するよう、国会及び政府に対し意見書の提出を求めるもの

●10・23通達（入学式、卒業式等における国旗掲揚及び国歌斉唱の実施について）の順守に関する陳情…東京都教育委員会通達を踏まえ、入学式・卒業式が混乱なく終了するよう求めるもの

●10・23通達（入学式、卒業式等における国旗掲揚及び国歌斉唱の実施について）の強化を求める意見書の提出に関する陳情…東京都教育委員会通達の強化を図るよう、東京都に対し意見書の提出を求めるもの

◆報告があった事項
●「墨田区と鹿沼市との友好交流・協力に関する協定」の締結…経緯、今後の展望、協定の調印式・披露式（予定）等

●「すみだ北斎美術館」の運営方針…施設の概要、運営方式、管理運営費の試算等

●一般廃棄物処理業の許可等のあり方について…一般廃棄物処理業等許可事務の新たな枠組み、今後のスケジュール等

●「開発的学力向上プロジェクト」学習状況調査の結果…本年5月に区立小・中学校で実施した学習状況調査の結果の概要等

●すみだ生涯学習センター・プラネタリウム館の今後の方針…近隣類似施設の状態や費用対効果等を勘案し平成24年度をもって廃止するなど今後の方針等

●統合新図書館整備事業について…平成25年3月に開館予定の統合新図書館における工事の進捗状況及び開館までのスケジュール等



統合新図書館が入る建物のイメージ

先進自治体の調査

【10月1日～3日】

《熊本県熊本市》

協働のまちづくり施策

・参画・協働のまちづくり

《熊本県宇土市》

教育施策

・小中連携教育

《鹿児島県鹿児島市》

環境施策

・かごしま環境未来館



鹿児島市調査のようす

産業都市委員会

【9月24日】

◆可決すべきと決定した議案

●特別区道路線の認定について
●特別区道路線の一部変更について

●特別区道路線の廃止について（2件）…いずれも、京成曳舟駅前東第三地区第一種市街地再開発事業の実施に伴う道路整備のため、新たに特別区道として認定するもののほか、既存の路線の一部を変更し、又は廃止する。

●墨田区小規模企業特別融資資金に係る債権の放棄について（2件）…いずれも、債権の適正な管理を図るため、同資金に係る債権を放棄する。

●墨田区民住宅の使用料等に係る債権の放棄について…債権の適正な管理を図るため、同使用

料等に係る債権を放棄する。

◆報告があった事項

●借上型シルバーピア（公営住宅）借上げ期間満了後の対応…安全で利便性の高い住宅を借り上げて提供しているシルバーピア4棟の借上げ期間満了後の区の方針・対応（再借上げ）、今後の予定

●都営東向島五丁目アパートの移管について…東京都から区へ移管するにあたっての土地、建物等の移管対象財産の取扱い、今後のスケジュール等

●都市計画道路環状第4号線（明治通り）の用地測量について…東京都が施行する本事業の概要、用地測量説明会の開催概要、今後の流れ等

先進自治体の調査

【10月2日～4日】

《石川県加賀市》

観光振興施策

・加賀市観光振興アクションプラン

《石川県金沢市》
産業振興施策・観光振興施策
・ものづくり基本条例・ものづくり戦略並びに観光戦略
《富山県富山市》
まちづくり施策
・都市整備施策と水辺空間賑わい創出



金沢市調査のようす

福祉保健委員会

【9月21日】

◆可決すべきと決定した議案

●墨田区保育所条例（一部改正）…すみだ保育園及び寺島保育園の耐震改修工事の実施に伴い、工事期間におけるこれらの園の位置をそれぞれの仮園舎を設置する位置とする。

◆報告があった事項
●障害児放課後等デイサービス事業所の開設…12月中旬に立川一丁目に開設する（仮）障害児デイサービス「りま」の運営主体、事業内容等

●墨田区障害者虐待防止センターの設置…障害者虐待防止法の施行に伴い設置する障害者虐待防止センターの業務内容等

●墨田区地域密着型サービス事業候補者の選定…事業候補者及び計画概要、東京都の補助スケジュール、整備予定周辺地図等

先進自治体の調査

【10月2日～4日】

《青森県弘前市》

健康づくり施策

・弘前市安心して暮らせる地域づくり事業

《北海道函館市》
福祉保健施策
・函館市総合保健センター・療育カルテ



函館市調査のようす

特別委員会

次のとおり区側から報告があり、質疑応答が行われました。

■行財政改革等特別委員会

【9月3日】

・『東京の自治のあり方』の方向性について
・墨田区行財政改革実施計画の取組成果（平成23年度）

●墨田区保育所整備指針

■都市開発・災害対策特別委員会

【7月17日】

・白鬚東地区防災拠点に関する状況報告
・鐘ヶ淵周辺地区防災まちづくりの状況について

・墨田区内のバス路線の状況

【9月5日】

・木密地域不燃化10年プロジェクト不燃化特区制度の先行実施地区への応募結果
・曳舟駅周辺地区再開発事業の経過と今後の予定

・東武伊勢崎線（とうきょうスカイツリー駅付近）連続立体交差事業促進住民協議会の設立について

【10月19日】

・木密地域不燃化10年プロジェクト不燃化特区制度の先行実施地区への応募について
・放射第32号線（押上通り）の事業認可について

・京成電鉄本社移転後の跡地計画
・『東武伊勢崎線（とうきょうスカイツリー駅付近）連続立体交差事業促進住民協議会』設立総会の結果

■新タワー・観光対策特別委員会

【9月6日】

・舟運の社会実験について
・東京スカイツリー開業後の周辺環境変化について
・「産業観光プラザすみだまち処」の運営状況等
・区内循環バスの利用状況等

決算特別委員会(16人)															
西	鈴	か	西	田	沖	田	加	じ	樋	細	井	と	中	あ	福
木	本	た	原	中	山	中	納	の	口	田	上	も	沢	き	は
順	順	くら	文	邦	仁	哲	進	博	敏	一	ノ	宣	え	み	る
恭	子	洋	隆	友	友	進	義	郎	夫	エ	子	子	み	こ	み
三	郎	子	隆	友	友	進	義	郎	夫	エ	子	子	み	こ	み
郎	郎	子	隆	友	友	進	義	郎	夫	エ	子	子	み	こ	み
(共産党)	(共産党)	(共産党)	(自民党)	(自民党)	(自民党)	(自民党)	(自民党)	(自民党)	(自民党)	(自民党)	(自民党)	(自民党)	(自民党)	(自民党)	(自民党)

●決算審査の結果は、次号(平成25年1月発行予定)でお知らせします。

平成23年度 墨田区各会計歳入歳出決算額	
一般会計	介護保険特別会計
歳入 1092億9648万 272円	歳入 152億3066万9158円
歳出 1063億8753万5078円	歳出 149億3278万 557円
差引 29億 894万5194円	差引 2億9788万8601円
国民健康保険特別会計	後期高齢者医療特別会計
歳入 290億1970万1991円	歳入 43億7931万6544円
歳出 285億 517万9742円	歳出 42億3667万 250円
差引 5億1452万2249円	差引 1億4264万6294円



昨年度の決算特別委員会のようす

※日程は変更する場合があります。

日程(11月以降の日程のみ掲載)
● 11月1日 産業・観光振興、まちづくりなどに要した経費についての質疑
● 11月2日 学校教育、議会運営などに要した経費についての質疑
● 11月6日 全体にわたる質疑
● 11月7日 意見表明・採決

●傍聴してみませんか
決算特別委員会の傍聴は、区役所17階・第2委員会室へお越しください。

ホームページのご案内

墨田区議会

検索

または
下記アドレスにアクセス
ください！

http://www.city.sumida.lg.jp/kugikai/

区議会では、インターネットによる区議会情報の提供を行っています。

- 会議日程
- 議員名簿
- 議案(各議員の賛否状況)
- 請願・陳情(提出方法、審査状況)
- 会議録の閲覧・検索
- 本会議の映像配信

映像配信のイメージ

録音版を発行しています

目の不自由な方に区議会の活動をお伝えするため、「区議会だより録音版」を発行しています。ご希望の方は、区議会事務局(△5608-6352)または、すみだ福祉保健センター(△5608-3711)までお問い合わせください。

本会議最終日(採決のようす)

定例会で議決した議案等

㊦は意見の分かれた議案等
(各会派等の賛否は別表参照)

可決した議案

◎区長提出議案(18件)

<予算 1件>

- ・平成24年度墨田区一般会計補正予算

<条例 6件>

- ・墨田区防災会議条例の一部を改正する条例
- ・墨田区災害対策本部条例の一部を改正する条例
- ・墨田区暴力団排除条例の一部を改正する条例
- ・墨田区地域プラザ条例
- ・墨田区文化芸術振興基本条例 ㊦
- ・墨田区保育所条例の一部を改正する条例

<契約 2件>

- ・桜堤中学校校庭整備工事請負契約 ㊦
- ・物品の買入れについて ㊦

<人事 2件>

- ・墨田区教育委員会委員任命の同意について(議案第73号)
- ・墨田区教育委員会委員任命の同意について(議案第74号) ㊦

<その他 7件>

- ・特別区道路線の認定について
- ・特別区道路線の一部変更について
- ・特別区道路線の廃止について(2件)
- ・墨田区小規模企業特別融資資金に係る債権の放棄について(2件)
- ・墨田区民住宅の使用料等に係る債権の放棄について

◎議員提出議案(3件)

- ・いじめ根絶に向けての取組の強化に関する意見書
- ・心身障害者医療費助成制度に関する意見書 ㊦
- ・南海トラフ地震の被害想定に基づく災害対策の強化に関する意見書

結果の出た陳情

- <不採択 3件>
 - ・公立学校の教職員の政治活動の制限の強化を求める意見書の提出に関する陳情 ㊦
 - ・10・23通達(入学式、卒業式等における国旗掲揚及び国歌斉唱の実施について)の順守に関する陳情 ㊦
 - ・10・23通達(入学式、卒業式等における国旗掲揚及び国歌斉唱の実施について)の強化を求める意見書の提出に関する陳情 ㊦

詳細は5面の「委員会の活動」をご覧ください。

次の定例会は11月に開かれます。

会議日程(会期18日間)
第3回定例会中に開かれた主な会議は次のとおりです。

9月11日	本会議	・会期の決定 ・代表質問
12日	本会議	・代表質問 ・一般質問 ・区長提出議案の説明 ・委員会付託
20日	区民文教委員会	・付託議案の審査等
21日	福祉保健委員会	・付託議案の審査等
24日	産業都市委員会	・付託議案の審査等
25日	企画総務委員会	・付託議案の審査等
27日	議会運営委員会	・本会議の議事運営
28日	本会議	・議案の議決 ・区長提出議案の説明 ・委員会付託(決算)

【別表】意見の分かれた議案等に対する各会派等の賛否の状況

件名	会派名()内は会派所属議員数							議決結果
	自民党 (13)	公明党 (7)	共産党 (5)	きずな (3)	みんな (2)	民主ク (1)	墨田オ (1)	
条 例	墨田区文化芸術振興基本条例	○	○	○	○	○	×	可決
契 約	桜堤中学校校庭整備工事請負契約	○	○	○	○	○	×	可決
	物品の買入れについて	○	○	○	○	○	×	可決
人 事	墨田区教育委員会委員任命の同意について(議案第74号)	○	○	○	○	○	×	同意
陳 情	公立学校の教職員の政治活動の制限の強化を求める意見書の提出に関する陳情	×	×	×	×	×	○	不採択
	10・23通達(入学式、卒業式等における国旗掲揚及び国歌斉唱の実施について)の順守に関する陳情	×	×	×	×	×	○	不採択
	10・23通達(入学式、卒業式等における国旗掲揚及び国歌斉唱の実施について)の強化を求める意見書の提出に関する陳情	×	×	×	×	×	○	不採択
意見書	心身障害者医療費助成制度に関する意見書	○	○	○	○	○	×	可決

会派等の所属議員

略 称	会 派 名 等	構成員員名(五十音順)
自民党	墨田区議会自由民主党	沖山 仁、加藤 拓、坂下 修、佐藤 篤、瀧澤良仁、田中邦友、出羽邦夫、中沢えみり、西原文隆、林 恒雄、樋口敏郎、福田はるみ、山本 亨
公明党	墨田区議会公明党	おおこし勝広、加納 進、じんの博義、高橋正利、千野美智子、とも宣子、広田充男
共産党	日本共産党墨田区議会議員団	かたくら洋、鈴木順子、高柳東彦、西 恭三郎、はらつとむ
きずな	地域連合「すみだの絆」	田中 哲、西村孝幸、細田一夫
みんな	みんなの党	井上ノエミ、しもむら緑
民主ク	民主クラブ	あべきみこ
墨田オ	墨田オンブズマン	大瀬康介