

令和元年度 議会改革特別委員会 活動報告

令和元年度中における議会改革特別委員会の活動状況について、本書のとおり報告します。

令和2年3月30日

墨田区議会議長

田中邦友様

議会改革特別委員長

しもむら 緑

1 委員会の目的

墨田区議会基本条例の運用その他議会改革に関する諸問題について、総合的に調査し対策を検討する。

ただし、当面は、「墨田区議会基本条例制定に関する報告書」における今期（第19期）への引継事項である「墨田区議会基本条例の運用に係る検討課題」及び「政務活動費横領事件に関する調査特別委員会調査報告書における検討課題」のうち「政務活動費に係る後払い方式の検討、第三者機関の設置及びチェック、交付額の減額、交付時期及び回数の見直し」について、調査・検討を行うこととする。

2 委員会の開会実績

(1) 特別委員会

回数	開会日時	調査内容
	令和元年 5月27日 14:13~14:16	1 正副委員長の互選
第1回	7月5日 15:10~15:22	1 本特別委員会の調査事項について 2 「墨田区議会基本条例の運用に係る検討課題」優先度Bの検討スケジュールについて 3 検討課題整理に当たっての検討シートの活用及び検討シートを活用した今後の進め方について 4 検討課題 3 「一般質問の一括方式・分割方式」について 5 検討課題 2 2 「区長等の反問・反論」について 6 次回の委員会の開会日時について
第2回	8月19日 10:00~11:39	1 検討課題 3 「一般質問の一括方式・分割方式」について 2 検討課題 2 2 「区長等の反問・反論」について 3 検討課題 1 2 「特別委員会の見直し」、検討課題 1 3 「特別委員会の運営方針・公表」、検討課題 1 4 「政策会議」及び検討課題 1 5 「政務活動費に関する透明性の確保」について 4 次回の委員会の開会日時について

第3回	10月15日 13:00~14:27	<ul style="list-style-type: none"> 1 検討課題 12「特別委員会の見直し」について 2 検討課題 13「特別委員会の運営方針・公表」について 3 検討課題 14「政策会議」について 4 検討課題 15「政務活動費に関する透明性の確保」について 5 検討課題 1「議員間討議の方法に関する規程の策定」、検討課題 7「委員間討議」、検討課題 9「区民等との意見交換会等の開催」、検討課題 24「決議に関する事後の状況、対応等報告」、検討課題 29「政治倫理に関する規程の策定」及び検討課題 30「災害時の対応に関する規程の策定」について 6 次回以降の委員会の開会について
第4回	11月29日 17:50~17:52	<ul style="list-style-type: none"> 1 管外行政調査について
第5回	12月22日 13:06~14:23 【みどりコミュニティセンター】	<ul style="list-style-type: none"> 1 検討課題 14「政策会議」について 2 検討課題 29「政治倫理に関する規程の策定」について 3 検討課題 30「災害時の対応に関する規程の策定」について
第6回	12月22日 16:06~17:25 【すみだ生涯学習センター】	<ul style="list-style-type: none"> 1 検討課題 1「議員間討議の方法に関する規程の策定」について 2 検討課題 7「委員間討議」について 3 検討課題 9「区民等との意見交換会等の開催」について 4 検討課題 24「決議に関する事後の状況、対応等報告」について 5 次回の委員会の開会日時について
第7回	令和2年 1月31日 13:00~15:56	<ul style="list-style-type: none"> 1 検討課題 1「議員間討議の方法に関する規程の策定」について 2 検討課題 7「委員間討議」について 3 検討課題 9「区民等との意見交換会等の開催」について 4 検討課題 15「政務活動費に関する透明性の確保」について 5 検討課題 24「決議に関する事後の状況、対応等報告」について 6 検討課題 29「政治倫理に関する規程の策定」について 7 検討課題 30「災害時の対応に関する規程の策定」について 8 次回の委員会の開会日時について
第8回	3月27日 13:00~13:39	<ul style="list-style-type: none"> 1 本会議及び委員会におけるパネル等の使用について 2 「墨田区議会基本条例の運用に係る検討課題」優先度Cの区分について 3 次回の委員会の開会日時について 4 閉会中の継続調査について

	3月30日 18:23~18:29	1 「令和元年度 議会改革特別委員会 活動報告」について
--	----------------------	------------------------------

(2) 運営協議会

回数	開会日時	協議事項
第1回	令和元年 6月13日 13:51~14:59	1 「議会改革特別委員会に関する申合せ」について 2 「墨田区議会基本条例の運用に係る検討課題」優先度Bの検討スケジュールについて 3 検討課題の整理に当たっての「検討シート」について 4 検討シートを活用した今後の進め方について 5 次回の運営協議会の協議事項及び開会日時について
第2回	6月26日 14:01~16:48	1 議会改革特別委員会に関する申合せについて 2 議会改革特別委員会スケジュールについて 3 検討課題 3 「一般質問の一括方式・分割方式」について 4 検討課題 2 2 「区長等の反問・反論」について 5 特別委員会の開会日時及び協議事項について 6 次回の運営協議会の開会日時及び協議事項について
第3回	7月5日 15:26~16:28	1 検討課題 3 「一般質問の一括方式・分割方式」について 2 検討課題 2 2 「区長等の反問・反論」について 3 特別委員会に提出する資料について 4 管外行政調査について 5 次回の運営協議会の開会日時及び協議事項について
第4回	7月25日 10:01~12:03	1 検討課題 1 2 「特別委員会の見直し」について 2 検討課題 1 3 「特別委員会の運営方針・公表」について 3 検討課題 1 4 「政策会議」について 4 検討課題 1 5 「政務活動費に関する透明性の確保」について 5 議事堂以外の場所での委員会の開会について 6 8月19日開会の特別委員会の流れについて 7 次回の運営協議会の開会日時及び協議事項について
第5回	8月19日 13:00~15:26	1 検討課題 1 2 「特別委員会の見直し」について 2 検討課題 1 3 「特別委員会の運営方針・公表」について 3 検討課題 1 4 「政策会議」について 4 検討課題 1 5 「政務活動費に関する透明性の確保」について 5 議会改革特別委員会スケジュールの一部変更について 6 管外行政調査について 7 次回の運営協議会の開会日時及び協議事項について
第6回	9月13日 10:01~12:00	1 検討課題 1 2 「特別委員会の見直し」について 2 検討課題 1 3 「特別委員会の運営方針・公表」について 3 検討課題 1 4 「政策会議」について 4 検討課題 1 5 「政務活動費に関する透明性の確保」について

		<p>5 検討課題 29「政治倫理に関する規程の策定」及び検討課題 30「災害時の対応に関する規程の策定」について</p> <p>6 10月15日開会の第3回目の特別委員会の流れについて</p> <p>7 12月22日開会の第4回及び第5回目の特別委員会の協議内容について</p> <p>8 管外行政調査の日程について</p>
第7回	10月15日 10:01~11:50	<p>1 検討課題 15「政務活動費に関する透明性の確保」について</p> <p>2 検討課題 29「政治倫理に関する規程の策定」について</p> <p>3 検討課題 30「災害時の対応に関する規程の策定」について</p> <p>4 検討課題 1「議員間討議の方法に関する規程の策定」、検討課題 7「委員間討議」、検討課題 9「区民等との意見交換会等の開催」及び検討課題 24「決議に関する事後の状況、対応等報告」について</p> <p>5 第3回目の特別委員会の流れについて</p> <p>6 管外行政調査の日程について</p> <p>7 本特別委員会で検討した事項の区民への周知方法について</p> <p>8 次回の運営協議会の開会日時及び協議事項について</p>
第8回	11月15日 13:00~15:59	<p>1 立憲民主党の会派解散に伴う本特別委員会に所属していない一人会派への対応について</p> <p>2 検討課題 15「政務活動費に関する透明性の確保」について</p> <p>3 検討課題 29「政治倫理に関する規程の策定」について</p> <p>4 検討課題 30「災害時の対応に関する規程の策定」について</p> <p>5 検討課題 1「議員間討議の方法に関する規程の策定」について</p> <p>6 検討課題 7「委員間討議」について</p> <p>7 検討課題 9「区民等との意見交換会等の開催」について</p> <p>8 検討課題 24「決議に関する事後の状況、対応等報告」について</p> <p>9 みどりコミュニティセンター及びすみだ生涯学習センターにおける委員会の実施方法について</p> <p>10 管外行政調査の視察先について</p> <p>11 議会改革特別委員会スケジュールについて</p> <p>12 次回の運営協議会の開会日時及び協議事項について</p>
第9回	12月20日 13:00~15:09	<p>1 本特別委員会に所属していない一人会派の意見集約等について</p> <p>2 検討課題 29「政治倫理に関する規程の策定」について</p> <p>3 検討課題 30「災害時の対応に関する規程の策定」について</p> <p>4 検討課題 1「議員間討議の方法に関する規程の策定」について</p> <p>5 検討課題 7「委員間討議」について</p>

		<p>6 検討課題 9「区民等との意見交換会等の開催」について</p> <p>7 検討課題 24「決議に関する事後の状況、対応等報告」について</p> <p>8 本会議におけるパネルの使用について</p> <p>9 12月22日(日)に開会の第5回目及び第6回目の特別委員会の流れについて</p> <p>10 管外行政調査の具体的調査内容について</p> <p>11 次回の運営協議会の開会日時及び協議事項について</p>
第10回	<p>令和2年 1月17日 13:00~14:19</p>	<p>1 検討課題 1「議員間討議の方法に関する規程の策定」及び検討課題 7「委員間討議」について</p> <p>2 検討課題 9「区民等との意見交換会等の開催」について</p> <p>3 検討課題 24「決議に関する事後の状況、対応等報告」について</p> <p>4 検討課題 29「政治倫理に関する規程の策定」について</p> <p>5 検討課題 30「災害時の対応に関する規程の策定」について</p> <p>6 本会議におけるパネルの使用について</p> <p>7 特別委員会の活動報告の作成について</p> <p>8 1月31日(金)に開会の第7回目の特別委員会の流れについて</p> <p>9 次回の運営協議会の開会日時及び協議事項について</p>
第11回	<p>2月13日 13:00~14:16</p>	<p>1 本会議及び委員会におけるパネル等の使用について</p> <p>2 検討課題 24「決議に関する事後の状況、対応等報告」に係る事項について</p> <p>3 「令和元年度 議会改革特別委員会 活動報告(案)」について</p> <p>4 優先度C課題の区分について</p> <p>5 優先度C課題の検討スケジュール及び来年度の本特別委員会の開会日程について</p> <p>6 墨田区議会通年議会実施要綱の一部改正について</p> <p>7 3月27日(金)に開会の第8回目の特別委員会の流れについて</p>

3 委員会における各種実施状況

項目		実施の有無 (/ ×)
行政調査の実施		○
議会基本条例 第13条関係	委員相互間の議論	○
	議事堂外の場所における委員会の開会	○
	区民等との意見交換会等の開催	×
議会基本条例 第14条関係	政策立案及び政策提言の積極的な実施	○
	条例案（区長が提出した条例案に対する修正案を含む。）の提出	×
議会基本条例 第20条関係	公聴会の開会	×
	参考人の招致	×

実施概要

1 行政調査の実施

議会改革の取組に関する調査・検討の参考に資するため、先進自治体における管外行政調査を実施した。なお、今回の調査事項は、議会運営にも密接に関連することから、議会運営委員会と合同で調査を実施した

(1) 令和2年1月29日（水） 大阪府堺市議会

議会改革の取組及び議会運営について

- ア 堺市議会議員の倫理に関する条例
- イ 議会報告会
- ウ 議会力向上会議
- エ 委員会における請願・陳情の意見陳述

(2) 令和2年1月30日（木） 愛知県知立市議会

議会改革の取組及び議会運営について

- ア 知立市議会議員政治倫理条例
- イ 出前講座
- ウ 政策提言

2 委員相互間の議論

委員会活動の活性化を進めるため、本委員会及び運営協議会における調査・検討に当たっては、活発な委員間討議を行った。

3 議事堂外の場所における休日開会

開かれた委員会の実現のため、日曜日に議事堂以外の場所において本委員会を開会した。

(1) 令和元年12月22日（日） 13:06～14:23

みどりコミュニティセンター（4階多目的ホール）

(2) 令和元年12月22日（日） 16:06～17:25

すみだ生涯学習センター（B棟2階マスターホール）

4 政策立案及び政策提案の積極的な実施

墨田区議会基本条例の運用に係る検討課題のうち、優先度Bに区分した12課題及び新たに追加された1課題について、検討結果を取りまとめ、議会活動に反映した。

4 委員長所見（今年度の委員会活動状況、次年度も本委員会を継続して設置する必要性など）

本委員会は、令和元年5月1日に施行した墨田区議会基本条例の本格的な運用を目指し、委員会を8回、運営協議会を11回開会し、「墨田区議会基本条例の運用に係る検討課題」のうち、優先度Bに区分された12課題及び新たに追加された1課題について、検討結果を取りまとめた。

この検討結果に基づいて、令和元年度定例会9月議会から、本会議における一般質問について分割方式を選択できるようになるとともに、区長等の反論・反問の運用が開始された。また、令和2年度招集議会に向けて、特別委員会の見直し、特別委員会の運営方針・公表、政策会議の運用を開始することとした。さらに、令和2年度定例会から、議員間討議、委員間討議、決議に関する事後の状況、対応等に関する報告の運用を開始することとするとともに、本会議及び委員会におけるパネル等の使用に関する取扱基準を作成した。そのほか、区民等との意見交換会等の開催について具体的な運用方法を定め、政務活動費に関する透明性の確保、政治倫理に関する規程の策定、災害時の対応に関する規程の策定について、一定の方向性を取りまとめた。

こうした本委員会における取組は、区民福祉委員会における区民との意見交換会の開会、地域子ども文教委員会における教育委員及び青少年育成委員との意見交換会の開会、災害対策特別委員会における防災体験学習施設「そなエリア東京」の現地調査の実施など、他の委員会活動の活性化を後押しするものとなった。

このように、本区議会の議会改革は着実に進められているものの、大阪府堺市議会及び愛知県知立市議会への管外行政調査において議会改革の先進事例に触れ、また、議事堂外の場所において委員会を開会したことを通して、議員の政治倫理や区民との関係構築のための課題はまだ山積していることを痛感した。また、墨田区議会基本条例の運用に係る検討課題のうち、今年度追加された3新規課題を含め優先度Cに区分された28課題及び今年度結論を得ることができなかった2継続課題については、令和2年度以降に検討・決定することとされている。

このことから、墨田区議会基本条例の基本理念である、より「開かれた議会」及び一層の「議会活動の活性化」を実現するため、来年度以降も、本委員会において精力的な調査・検討を行っていく必要があるものと考えます。