

# 第 I 部

墨田区こども計画の策定にあたって

# 第Ⅰ部 墨田区こども計画の策定にあたって

---

## 1 墨田区こども計画策定の背景と趣旨

これまで国は、急速に進展する少子化対策に対応し、次世代育成支援対策を迅速かつ重点的に推進することを目的として、平成15年に「次世代育成支援対策推進法」を、また、こども及びこどもを養育している人に必要な支援を行い、もって一人ひとりのこどもが健やかに成長することができる社会の実現を目的として、平成24年に「子ども・子育て支援法」を制定し、総合的な少子化対策や、こどもが健やかに成長することができる社会の実現を進めてきました。

さらに、国は、こども・若者育成支援施策の総合的推進を図るため、平成22年4月に「子ども・若者育成支援推進法」を施行し、「子供・若者育成支援推進大綱」を策定するなど、新たなこども・若者育成支援の方向性が示してきました。

令和5年4月、こども施策を社会全体で総合的かつ強力に推進していくための包括的な基本法としてこども基本法が施行され、それに伴い、これまで別々に作成・推進されてきた、少子化社会対策基本法、子ども・若者育成支援推進法及び子どもの貧困対策の推進に関する法律（当時。現行名称は「こどもの貧困の解消に向けた対策の推進に関する法律」）に基づく3つのこどもに関する大綱を一つに束ね、こども施策に関する基本的な方針や重要事項等を一元的に定める「こども大綱」が令和5年12月に策定されました。

こうした中、墨田区においては、「墨田区子ども・子育て支援総合計画（令和2年から令和6年度まで）」を定め、「子どもの最善の利益を優先するまち すみだ」を基本理念として横断的な取組を推進し、子育て支援環境の充実に取り組んできました。さらに、国や都の動向に加え、DXやSDGsの推進等社会情勢の変化や、こどもの居場所づくり、こどもの貧困、ヤングケアラー等深刻化する喫緊の課題に対し、庁内一丸となって対応していくことが求められていることを受け止め、こども・子育て支援、子育て環境の整備、母子保健、児童福祉、教育等に関わる施策のうち、新たに取り組む施策、特に強化・加速化する施策を取りまとめ、切れ目ない子育て支援を推進するとともに、区民に分かりやすく伝えていくことを目的とした「すみだ子ども・子育て応援プログラム」を令和5年10月に策定し、新たに「こどもまんなかすみだ」を掲げ、更なる支援に取り組んできました。

また、平成31年3月には「墨田区子ども・若者計画」を策定し、「全ての子ども・若者が、青年期に社会的自立を果たすことができる」を基本理念とし、全てのこども・若者が健やかに成長し、円滑に社会生活を営むことができる社会の形成に向けたこども・若者育成支援施策を推進してきたところです。

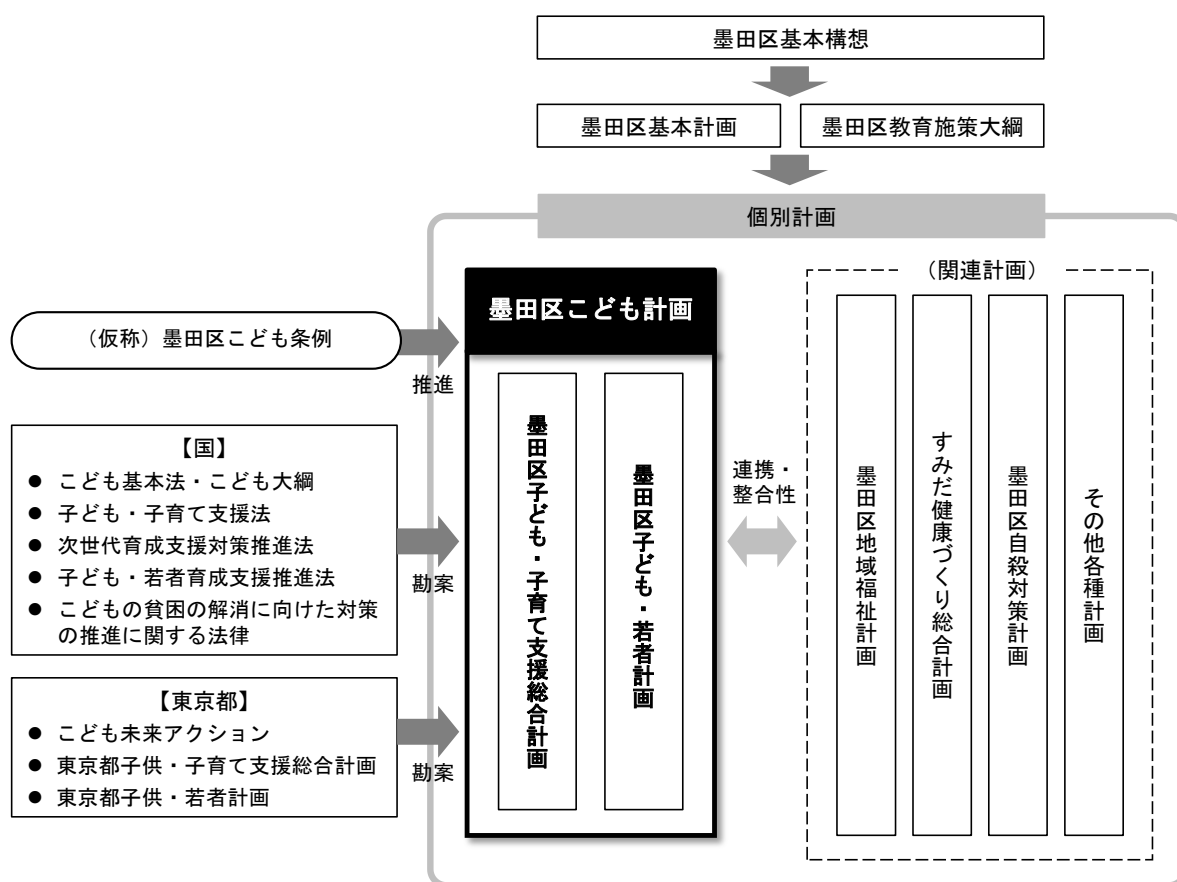
こうした状況を踏まえ、常にこどもをまんやかに捉え、こどもや子育て家庭の意見・視点を意識しながら、笑顔あふれる、こどもの最善の利益を優先するまち「こどもまんなかすみだ」の実現を図るため、「墨田区こども計画」を策定します。

## 2 計画の位置付け

本計画は、国のこども大綱及び都の子供・子育て支援総合計画等を勘案し、墨田区こども条例の理念を推進するため、こども基本法に基づく区市町村こども計画として策定するものです。

また、墨田区基本構想、墨田区基本計画及び墨田区教育施策大綱や、関連計画である墨田区地域福祉計画及びすみだ健康づくり総合計画等との整合を図りながら、こども・子育て支援施策及び若者施策を総合的かつ一体的に推進するものです。

なお、本計画は、こども基本法に基づき、次世代育成支援対策推進法及び子ども・子育て支援法に基づく「墨田区子ども・子育て支援総合計画」、並びに子ども・若者育成支援推進法に基づく「墨田区子ども・若者計画」を一体化した計画とします。



また、本計画の上位計画である「墨田区基本計画」において、政策や施策とSDGs (Sustainable Development Goals: 持続可能な開発目標) の17の目標との関係性を明確にし、SDGsの目標を踏まえて区政運営を推進していくとしていることから、本計画においてもこの方針に沿って、SDGsの「誰一人取り残さない」という考え方のもと、策定しています。

関連するSDGsの目標



### 3 計画期間

本計画の期間は、令和 7(2025)年度から令和 11(2029)年度の 5 年間とします。

### 4 「こども」と「若者」の定義

本計画において、「こども」とは「心身の発達の過程にある者」とし、法令等に根拠のある場合等を除き、ひらがなで表記します。これは、年齢で必要なサポートが途切れないう、こどもや若者がそれぞれの状況に応じて社会で幸せに暮らしていけるように支えていくことを示したものであり、こどもが、若者となり、おとなとして円滑な社会生活を送ることができるようになるまでの成長の過程にある者を指しています。

### 5 基本理念

本計画の基本理念は、(仮称) 墨田区こども条例に基づき、以下のとおりとします。

#### 《基本理念》

- ❶ 全てのこどもは、個人として尊重され、基本的人権が保障され、かつ、差別を受けないこと。
- ❷ 全てのこどもについて、適切に育てられること、生活を保障されること、愛されて保護されること。
- ❸ 全てのこどもについて、教育を受ける機会が公平に与えられること。
- ❹ 全てのこどもについて、意見を言う機会や、社会的活動に参画する機会が確保されること。
- ❺ 全てのこどもについて、発達の程度などに応じて意見が尊重され、その最善の利益が考慮されること。
- ❻ 子育てに夢を持ち、子育ての喜びを実感できる社会環境を整備すること。
- ❼ 地域社会全体でこどもの育ちを支えること。
- ❽ こどもの声を聴き、こどもとの対話を大切にすること。

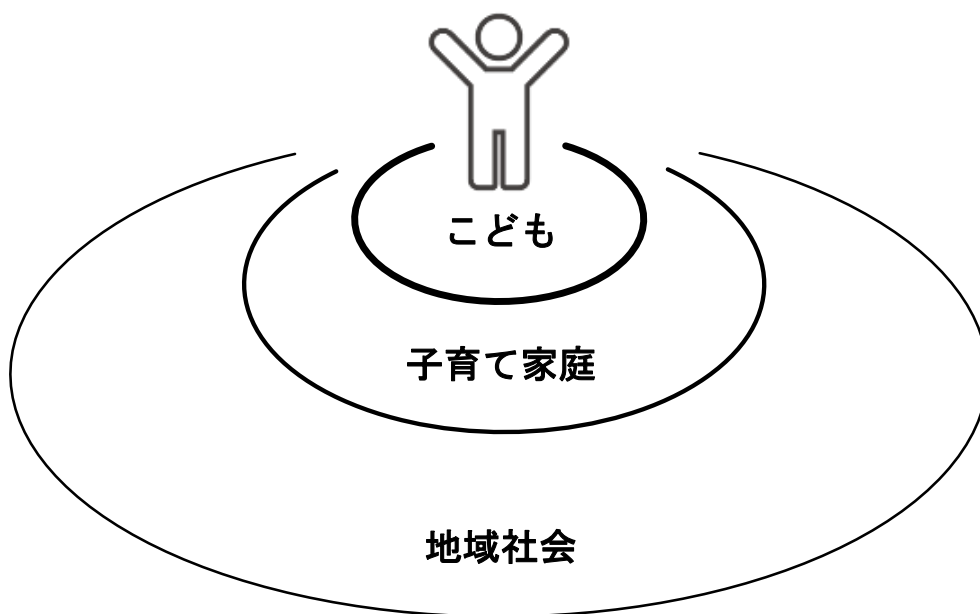
## 6 目指すべき姿

### こどもまんなかすみだの実現

こどもまんなかすみだとは、常にこどもをまんなかに捉え、こどもや子育て家庭等の意見・視点を意識しながら、笑顔あふれる、こどもの最善の利益を優先するまちの実現を目指すものです。

こどもやこどもの育ちを家庭や地域社会で支え、こどもの権利やこどもとの対話を大切にすることで、人がつながる、こどもも大人も笑顔にあふれるまちを目指していきます。

**笑顔あふれる、こどもの最善の利益を優先するまち**



## 7 計画の構成

本計画は4部構成とします。

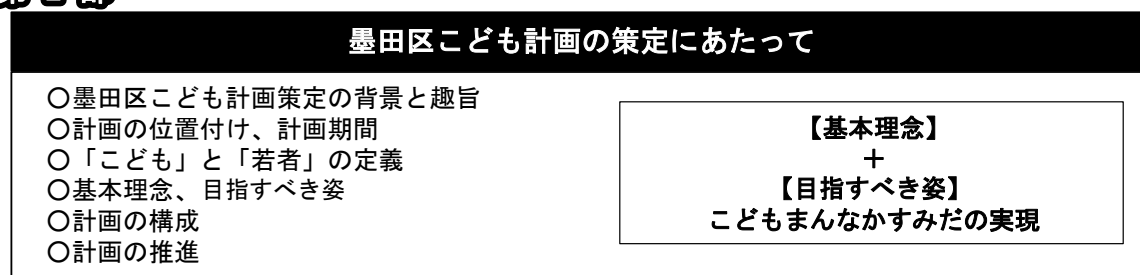
第Ⅰ部では、計画の策定趣旨や基本理念、目指すべき姿など、本計画全体に関わる事項を示します。

第Ⅱ部及び第Ⅲ部では、目指すべき姿を具現化するための計画を示します。第Ⅱ部は、こどもに関する基本目標を定めた「墨田区子ども・子育て支援総合計画」を、第Ⅲ部は、若者に関する基本目標を定めた「墨田区若者計画」を示します。

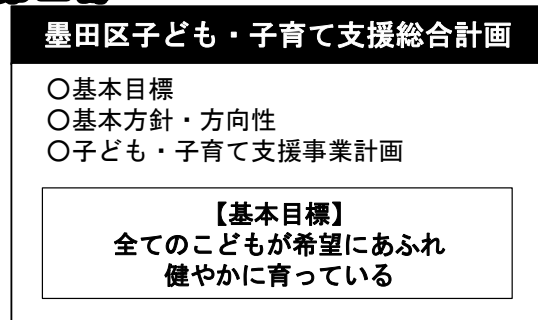
第Ⅳ部では、第Ⅱ部及び第Ⅲ部に関わる事業を、ライフステージごとに一覧として示します。

### ■計画の全体構成図

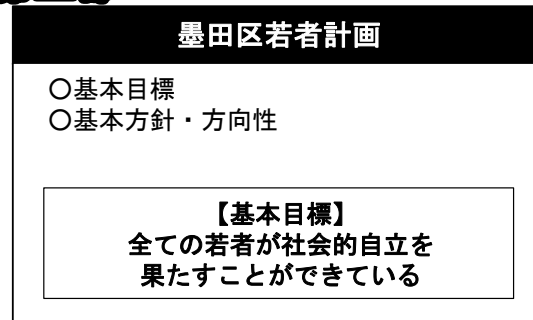
#### 第Ⅰ部



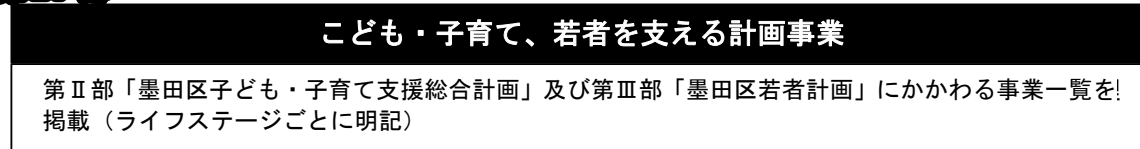
#### 第Ⅱ部



#### 第Ⅲ部



#### 第Ⅳ部



## 8 計画の推進

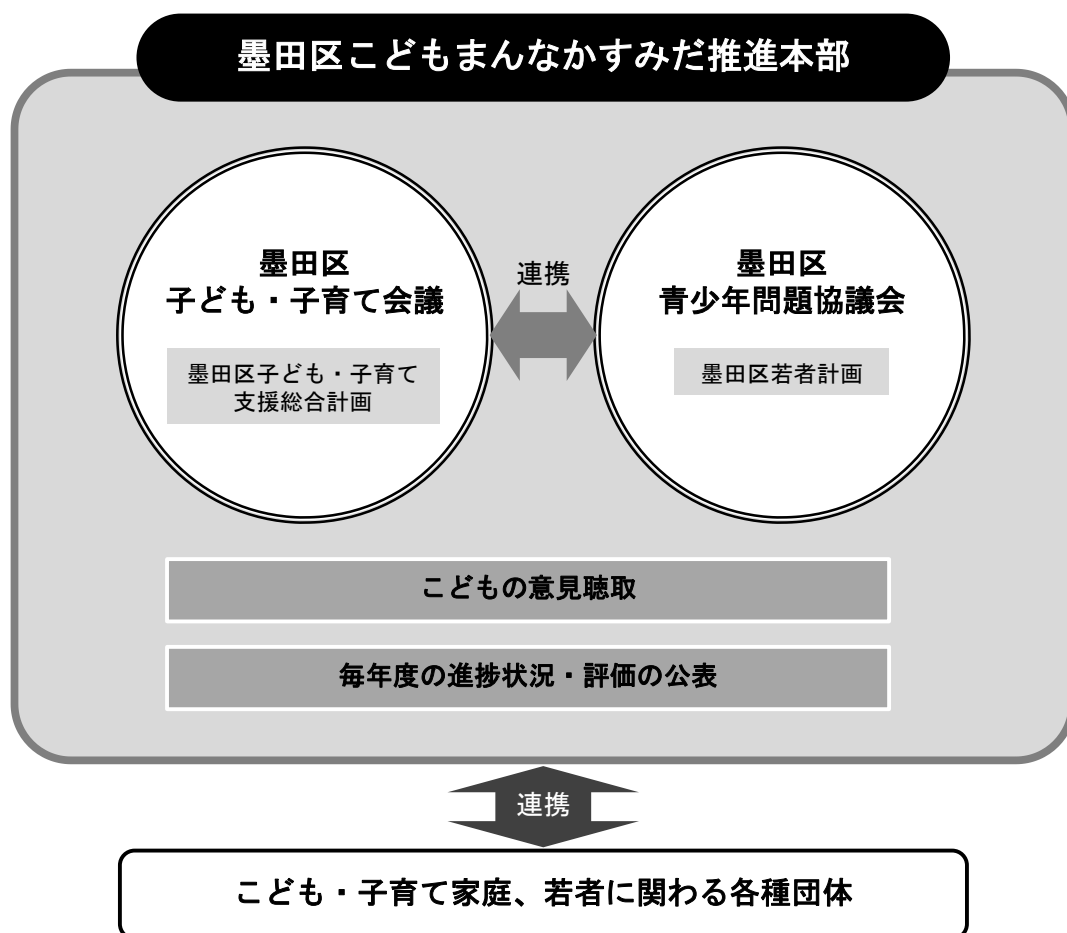
### (1) 推進体制及び計画の進行管理

本計画は、墨田区こどもまんなかすみだ推進本部において、計画全体の進行管理や評価を行っていきます。第Ⅱ部「墨田区子ども・子育て支援総合計画」については、墨田区子ども・子育て会議で、第Ⅲ部「墨田区若者計画」については、墨田区青少年問題協議会で、事業等の進捗管理を行っていきます。

また、本計画の推進にあたっては、こども・若者や子育て家庭等の意見聴取に努め、社会情勢に応じた施策の推進を図っていきます。

### (2) 関係機関・団体との連携推進

区内の多様な関係機関・団体との連携や協働を推進することで、一層の施策の充実を図っていきます。



### (3) 評価指標

計画の着実な推進を図ることを目的に、進捗状況を客観的に評価するための指標を設定し、計画期間経過後（令和 11 年度末）の目標値を定めます。評価指標は、計画全体と第Ⅱ部の「墨田区子ども・子育て支援総合計画」及び第Ⅲ部の「墨田区若者計画」のそれぞれで設けるものとし、次のとおりとします。

#### 【こども計画全体の指標】

| 評価指標                                          | 現状値   | 目標値   |
|-----------------------------------------------|-------|-------|
| 『こどもの権利』がしっかりと守られている」と感じる割合                   | 46.5% | 60.0% |
| 『自分のことが好きだ』と感じる割合                             | 67.6% | 80.0% |
| 「墨田区のまちづくりや区役所の仕事について自分の意見や考えを言うことができる」と感じる割合 | 17.7% | 50.0% |

#### 【第Ⅱ部 墨田区子ども・子育て支援総合計画の指標】

| 評価指標                                              | 現状値   | 目標値   |
|---------------------------------------------------|-------|-------|
| 子育ては「楽しいと感じることの方が多い」と思う割合                         | 40.9% | 70.0% |
| 区の子育て支援事業の認知度                                     | －     | －     |
| こんにちは赤ちゃん事業（乳児家庭全戸訪問事業）                           | 28.5% | 35.0% |
| 育児相談、子育て相談、子育て講座                                  | 50.7% | 75.0% |
| すみだ安全・安心メール                                       | 54.2% | 75.0% |
| 子育て支援総合センター                                       | 50.8% | 80.0% |
| 「親同士のつながりと子育て力が育成されてきている」と感じる割合                   | 37.2% | 45.0% |
| 「幼稚園・保育所・認定こども園等の教育・保育事業が充実している」と感じる割合            | 63.8% | 75.0% |
| 学童クラブ待機児童数                                        | 84 人  | 0 人   |
| 「子どもの豊かな育ちを育む場・機会が充実している」と感じる割合                   | 66.0% | 80.0% |
| 「保護が必要な子どもとその家庭への支援が整っている」と感じる割合                  | 44.9% | 50.0% |
| 「子育て家庭への経済的な支援と生活が困窮している子どもとその家庭への支援が整っている」と感じる割合 | 46.1% | 60.0% |
| 「子育てを協力・支えあえる地域のつながりがある」と感じる割合                    | 45.5% | 50.0% |
| 「子どもの安全・安心を守るための環境が整備されている」と感じる割合                 | 51.7% | 60.0% |
| 「ワーク・ライフ・バランスの実現に向けた環境づくりが推進されている」と感じる割合          | 33.0% | 50.0% |

【第Ⅲ部 墨田区若者計画の指標】

| 評価指標                                            | 現状値   | 目標値   |
|-------------------------------------------------|-------|-------|
| 「いろいろなことに積極的に挑戦することができる」と感じる割合                  | 65.0% | 70.0% |
| 朝食を毎日とる割合                                       | 43.8% | 50.0% |
| 週に1回以上運動・スポーツをしている割合（20代）                       | 68.0% | 75.0% |
| 自分の精神状態は健康であると思う割合                              | 79.0% | 85.0% |
| 地域活動に参加していない又は参加したくないと思う割合                      | 40.3% | 35.0% |
| 働いている割合（正規・非正規の被用者＋自営業・自由業）                     | 81.0% | 85.0% |
| 無職の割合                                           | 5.8%  | 4.0%  |
| 収入、経済面に対する不安感の割合                                | 44.1% | 40.0% |
| これまでの人生のなかで、自殺したい、またはそれに近いことを考えたことがある割合         | 37.8% | 30.0% |
| 悩み事を誰にも相談したいと思わない割合                             | 73.7% | 65.0% |
| 自分が知りたい区政情報を入手できている割合（20代）                      | 25.5% | 30.0% |
| 地域住民やボランティア団体によるパトロールなどの地域の防犯活動に参加したいと思う割合（20代） | 18.8% | 25.0% |