

1 議会改革特別委員会等における協議経過について

(1) 設置経緯

第18期議会改革検討委員会報告書（平成28年10月）において、「区民に対してより開かれた区議会とするとともに、議会活動の一層の活性化を図るため、議会及び議員の活動規範や基本ルール等を定めた（仮称）議会基本条例の制定に向けて、特別委員会を設置し議論する」「特別委員会を設置するに当たり、議題の整理等を行う場として、同委員会の中に運営協議会や分科会を設置する」とされた。

これを受け、特別委員会が設置された後、すぐに議論ができるようにあらかじめ十分に準備しておくために、平成29年3月16日から4回にわたる「（仮称）議会改革特別委員会設置準備会」を開会し、検討を重ねた。

そして、平成29年5月25日に開会された臨時会において、「議会基本条例の制定その他議会改革に関する諸問題について、総合的に調査し対策を検討する」ことを調査事項とする「議会改革特別委員会」を設置した。また、同委員会の中に、「同委員会における議題の整理及び方向性の確認」「その他委員会運営」に関することを所掌する運営協議会を設置した。

(2) 委員構成

ア 議会改革特別委員会

[平成29年5月25日～平成29年7月26日]

委員長	樋口 敏郎（自民党）	委員	はねだ 福代（公明党）
副委員長	加藤 拓（自民党）	委員	大瀬 康介（墨田才）
委員	坂井 ユカコ（自民党）	委員	堀 よしあき（民進党）
委員	村本 ひろや（共産党）	委員	おおこし 勝広（公明党）
委員	松本 ひさし（自民党） ^(注1)	委員	西村 孝幸（きずな）
委員	佐藤 篤（自民党）	委員	加納 進（公明党）
委員	しもむら 緑（自民党）	委員	高柳 東彦（共産党）

(注1) 平成29年7月26日付け、松本ひさし委員辞職

[平成29年7月26日～平成30年5月25日]

委員長	樋口 敏郎（自民党）	委員	大瀬 康介（墨田才）
副委員長	加藤 拓（自民党）	委員	堀 よしあき（民進党） ^(注2)
委員	坂井 ユカコ（自民党）	委員	おおこし 勝広（公明党）
委員	村本 ひろや（共産党）	委員	西村 孝幸（きずな） ^(注1)
委員	佐藤 篤（自民党）	委員	加納 進（公明党）
委員	しもむら 緑（自民党）	委員	高柳 東彦（共産党）
委員	はねだ 福代（公明党）	（ 欠 員 ）	

(注1) 平成30年3月29日付け、西村孝幸委員の会派等は無所属に変更

(注2) 平成30年5月25日付け、民進党の会派名は新政会に変更

[平成30年5月25日~]

委員長	樋口敏郎(自民党)	委員	堀よしあき(新政党)
副委員長	坂井ユカコ(自民党)	委員	加藤拓(自民党)
委員	村本ひろや(共産党)	委員	はねだ福代(公明党)
委員	佐藤篤(自民党)	委員	おおこし勝広(公明党)
委員	しもむら緑(自民党)	委員	加納進(公明党)
委員	西村孝幸(無所属)	委員	高柳東彦(共産党)
委員	大瀬康介(墨田才)		(欠員)

イ 運営協議会

[平成29年5月25日~平成30年5月25日]

委員長	樋口敏郎(自民党)	委員	大瀬康介(墨田才)
副委員長	加藤拓(自民党)	委員	堀よしあき(民進党) ^(注2)
委員	村本ひろや(共産党)	委員	西村孝幸(きずな) ^(注1)
委員	佐藤篤(自民党)	委員	加納進(公明党)

(注1)平成30年3月29日付け、西村孝幸委員の会派等は無所属に変更

(注2)平成30年5月25日付け、民進党の会派名は新政会に変更

[平成30年5月25日~]

委員長	樋口敏郎(自民党)	委員	西村孝幸(無所属)
副委員長	坂井ユカコ(自民党)	委員	大瀬康介(墨田才)
委員	村本ひろや(共産党)	委員	堀よしあき(新政会)
委員	佐藤篤(自民党)	委員	加納進(公明党)

【凡例】(自民党)墨田区議会自由民主党

(公明党)墨田区議会公明党

(共産党)日本共産党墨田区議会議員団

(民進党)墨田区議会民進党

(新政会)すみだ新政会

(きずな)地域連合「すみだの絆」

(墨田才)墨田オンブズマン

(無所属)無所属の会すみだ

(3)開会実績

ア 議会改革特別委員会

回数	開会日時等	調査事項
第1回	平成29年 5月25日 13:37~13:41	1 委員長の互選について 2 副委員長の互選について 3 委員会の運営について 4 運営協議会委員について 5 閉会中の継続調査について
第2回	平成29年 8月10日 10:00~10:27	1 委員会の運営について 2 第18期議会改革検討委員会検討結果報告について 3 議会基本条例に関する論点整理について 4 今後の進め方について

第 3 回	平成 29 年 10 月 16 日 10:00~11:28	1 議会基本条例の「総則」について 2 「政務活動費横領事件に関する調査特別委員会調査報告書」における本特別委員会への申し送り事項について 3 「第 18 期議会改革検討委員会報告書」における検討課題について 4 議会改革特別委員会のスケジュールについて
第 4 回	平成 29 年 12 月 15 日 10:00~13:32	1 議会基本条例の「議会と議員の活動原則」(2 区分目)について 2 議会基本条例の「災害対応」(2 区分目)について 3 議会基本条例の「議会運営」(3 区分目)について 4 管外行政調査について 5 議会改革特別委員会のスケジュールについて
第 5 回	平成 30 年 2 月 12 日 19:07~20:24 【八広地域プラザ】	1 議会基本条例の「区民と議会の関係」(4 区分目)について 2 議会基本条例の「議員の政治倫理・身分・待遇」(7 区分目)の項目「議員の政治倫理」について及び「本区議会における不祥事発生時の情報共有などのルール作り」について
第 6 回	平成 30 年 4 月 6 日 14:00~16:50	1 議会基本条例の「議会と行政の関係」(5 区分目)について 2 議会基本条例の「議員間の自由討議・政策立案と政策提言」(6 区分目)について 3 議会改革特別委員会のスケジュールについて
第 7 回	平成 30 年 4 月 13 日 19:07~20:31 【本所地域プラザ】	1 議会基本条例の「区民と議会の関係」(4 区分目)の項目「区民参加の推進」について 2 議会基本条例の「議員の政治倫理・身分・待遇」(7 区分目)について 3 「本区議会における不祥事発生時の情報共有などのルール作り」について
第 8 回	平成 30 年 4 月 23 日 13:00~16:05	1 議会基本条例の「議員の政治倫理・身分・待遇」(7 区分目)の項目「議員定数」及び「議員報酬」について 2 議会基本条例の「議会の機能強化」(7 区分目)について 3 議会基本条例の「最高規範性・見直し手続」(7 区分目)について
第 9 回	平成 30 年 5 月 15 日 13:00~14:04	1 議会基本条例の「前文」(8 区分目)について 2 保留等の条文について 3 暫定の条文について

第 1 0 回	平成 3 0 年 7 月 1 9 日 13 : 0 0 ~ 1 4 : 4 6	1 (仮称)「墨田区議会基本条例」制定までの行程表(案)について 2 構成の再検討(「前文」から「第 8 条」まで)について
第 1 1 回	平成 3 0 年 8 月 8 日 9 : 0 0 ~ 1 1 : 2 9	1 構成の再検討(「第 9 条」から「第 2 3 条」まで)について 2 (仮称)「墨田区議会基本条例」制定までの行程表の変更について
第 1 2 回	平成 3 0 年 8 月 1 0 日 13 : 0 0 ~ 1 4 : 4 4	1 構成の再検討(「第 2 4 条」以降)について 2 逐条解説文案の作成要領(案)について 3 (仮称)墨田区議会基本条例(素案)に係るパブリック・コメントの実施要領(案)について
第 1 3 回	平成 3 0 年 9 月 2 5 日 13 : 0 0 ~ 1 5 : 5 3	1 (仮称)墨田区議会基本条例(素案)について 2 (仮称)墨田区議会基本条例(素案)に係るパブリック・コメントの具体的な実施方法(案)について 3 逐条解説の作成について 4 議会 B C P について 5 管外行政調査について
第 1 4 回	平成 3 0 年 1 1 月 1 6 日 10 : 0 0 ~ 1 1 : 1 5	1 (仮称)墨田区議会基本条例(素案)に係るパブリック・コメントの回答案について 2 逐条解説の作成について 3 (仮称)墨田区議会基本条例の区議会だよりにおける取扱いについて
第 1 5 回	平成 3 0 年 1 1 月 3 0 日 10 : 0 0 ~ 1 0 : 3 2	1 (仮称)墨田区議会基本条例(素案)に係るパブリック・コメントの回答案について 2 (仮称)墨田区議会基本条例逐条解説(案)について 3 (仮称)墨田区議会基本条例の題名について 4 (仮称)墨田区議会基本条例の提出方法について 5 (仮称)墨田区議会基本条例(案)について 6 (仮称)墨田区議会基本条例の運用に係る検討課題(案)について 7 通年議会等の検討に係る今後のスケジュール(案)について

イ 運営協議会

回数	開会日時等	協議事項
第 1 回	平成 2 9 年 7 月 1 3 日 10 : 0 0 ~ 1 1 : 0 9	1 議会改革検討委員会結果報告について 2 論点整理について 3 今後の進め方について

第 2 回	平成 2 9 年 8 月 2 3 日 10 : 00 ~ 10 : 46	1 前回の本特別委員会の検討結果について 2 議会基本条例「総則」について 3 今後のスケジュールについて
第 3 回	平成 2 9 年 9 月 2 0 日 9 : 59 ~ 11 : 37	1 議会基本条例「総則」について 2 議会基本条例「議会と議員の活動原則」及び「災害対応について」 3 「政務活動費横領事件に関する調査特別委員会調査報告書」における本特別委員会への申し送り事項について 4 「第 1 8 期議会改革検討委員会報告書」における検討課題について 5 次回の協議事項について
第 4 回	平成 2 9 年 1 1 月 8 日 10 : 01 ~ 12 : 25	1 議会基本条例の「議会と議員の活動原則」(2 区分目) について 2 議会基本条例の「災害対応」(2 区分目) について 3 議会基本条例の「議会運営」(3 区分目) について 4 次回の協議事項について
第 5 回	平成 2 9 年 1 1 月 2 0 日 13 : 01 ~ 16 : 49	1 議会基本条例の「議会運営」(3 区分目) について 2 議会基本条例の「区民と議会の関係」(4 区分目) について 3 議会基本条例の「議員の政治倫理・身分・待遇」(7 区分目) の項目「議員の政治倫理」について 4 管外行政調査について 5 今後のスケジュールについて 6 次回の協議事項について
第 6 回	平成 2 9 年 1 2 月 2 7 日 10 : 00 ~ 12 : 02	1 検討用資料の取扱いについて 2 議会基本条例の「区民と議会の関係」(4 区分目) について 3 議会基本条例の「議員の政治倫理・身分・待遇」(7 区分目) の項目「議員の政治倫理」について 4 議会基本条例の「議会と行政の関係」(5 区分目) について 5 八広地域プラザにおける委員会の実施方法(案) について 6 次回の協議事項について

第 7 回	平成 30 年 1 月 23 日 16:15 ~ 18:32	<ol style="list-style-type: none"> 1 運営協議会の傍聴について 2 議会基本条例の「議会と行政の関係」(5 区分目)について 3 議会基本条例の「議員間の自由討議・政策立案と政策提言」(6 区分目)について 4 八広地域プラザにおける委員会の実施方法(案)について 5 次回の協議事項について
第 8 回	平成 30 年 2 月 23 日 13:01 ~ 15:28	<ol style="list-style-type: none"> 1 議会基本条例の「区民と議会の関係」(4 区分目)の項目「区民参加の推進」について 2 議会基本条例の「議員間の自由討議・政策立案と政策提言」(6 区分目)について 3 議会基本条例の「議会の機能強化」(7 区分目)について 4 議会基本条例の「議員の政治倫理・身分・待遇」(7 区分目、項目「議員の政治倫理」を除く)について 5 議会基本条例の「最高規範性・見直し手続き」(7 区分目)について 6 八広地域プラザにおける本特別委員会の実施結果について 7 今後のスケジュールについて 8 次回の協議事項について
第 9 回	平成 30 年 3 月 13 日 15:31 ~ 18:33	<ol style="list-style-type: none"> 1 議会基本条例の「議員間の自由討議・政策立案と政策提言」(6 区分目)の項目「政策会議」について 2 議会基本条例の「議会の機能強化」(7 区分目)について 3 議会基本条例の「議員の政治倫理・身分・待遇」(7 区分目、項目「議員の政治倫理」を除く)について 4 議会基本条例の「最高規範性・見直し手続」(7 区分目)について 5 議会基本条例の「前文」(8 区分目)について 6 本所地域プラザにおける委員会の実施方法(案)について 7 今後のスケジュールについて 8 次回の協議事項について
第 10 回	平成 30 年 4 月 6 日 17:02 ~ 17:14	<ol style="list-style-type: none"> 1 議会改革特別委員会運営協議会委員の取扱いについて 2 その他
第 11 回	平成 30 年 4 月 18 日 10:01 ~ 11:38	<ol style="list-style-type: none"> 1 議会基本条例の「前文」(8 区分目)について 2 保留等の条文について 3 次回の協議事項について

第 1 2 回	平成 3 0 年 5 月 9 日 10 : 00 ~ 12 : 11	1 議会基本条例の「前文」(8 区分目) について 2 保留等の条文について 3 暫定の条文について 4 条例制定後の課題について 5 次回の協議事項及び開会日時について
第 1 3 回	平成 3 0 年 6 月 5 日 14 : 00 ~ 14 : 59	1 条例制定後の課題について 2 構成の再検討について 3 (仮称) 「墨田区議会基本条例」制定までの行程表 (案) について 4 次回の協議事項について
第 1 4 回	平成 3 0 年 7 月 9 日 10 : 00 ~ 12 : 03	1 構成の再検討について 2 管外行政調査について 3 次回の協議事項について
第 1 5 回	平成 3 0 年 7 月 1 8 日 13 : 00 ~ 16 : 44	1 追加事項について 2 構成の再検討について 3 管外行政調査について 4 次回の協議事項について
第 1 6 回	平成 3 0 年 7 月 2 7 日 10 : 01 ~ 12 : 09	1 構成の再検討 (第 2 4 条以降) について 2 逐条解説文案の作成要領 (案) について 3 (仮称) 墨田区議会基本条例 (素案) に係るパブリック・コメントの実施要領 (案) について 4 (仮称) 「墨田区議会基本条例」制定までの行程表の 変更について 5 議会 B C P について 6 管外行政調査について 7 次回以降の協議事項について
第 1 7 回	平成 3 0 年 8 月 2 8 日 13 : 02 ~ 17 : 11	1 (仮称) 墨田区議会基本条例 (素案) について 2 管外行政調査について 3 次回の協議事項について
第 1 8 回	平成 3 0 年 9 月 1 4 日 10 : 00 ~ 14 : 36	1 (仮称) 墨田区議会基本条例 (素案) について 2 逐条解説の作成について 3 (仮称) 墨田区議会基本条例 (素案) に係るパブリック・コメントの具体的な実施方法 (案) について 4 (仮称) 墨田区議会基本条例の運用に係る検討課題に ついて (案) 5 議会 B C P について 6 次回の協議事項について 7 その他

第 1 9 回	平成 3 0 年 1 0 月 1 7 日 10 : 01 ~ 10 : 44	1 逐条解説の作成について 2 逐条解説及びパブリック・コメントに対する回答の作成に係る今後の進め方について 3 (仮称) 墨田区議会基本条例の運用に係る検討課題について(案) 4 次回の協議事項について
第 2 0 回	平成 3 0 年 1 0 月 2 5 日 13 : 00 ~ 14 : 00	1 逐条解説の作成について 2 (仮称) 墨田区議会基本条例の提出方法について 3 次回の協議事項について
第 2 1 回	平成 3 0 年 1 1 月 8 日 10 : 00 ~ 12 : 12	1 (仮称) 墨田区議会基本条例(素案)に係るパブリック・コメントの回答案について 2 (仮称) 墨田区議会基本条例逐条解説(素案)について 3 (仮称) 墨田区議会基本条例の提出方法について 4 (仮称) 墨田区議会基本条例の区議会だよりにおける取扱いについて 5 通年議会等の検討に係る今後のスケジュールについて 6 次回の協議事項について
第 2 2 回	平成 3 0 年 1 1 月 1 6 日 13 : 00 ~ 14 : 50	1 (仮称) 墨田区議会基本条例(素案)に係るパブリック・コメントの回答案について 2 (仮称) 墨田区議会基本条例逐条解説(素案)について 3 (仮称) 墨田区議会基本条例(案)について 4 (仮称) 墨田区議会基本条例の提出方法について 5 次回の協議事項について

(4) 管外行政調査の実施

ア 趣旨

議会基本条例の検討を行うに当たり、先進自治体の取組について管外行政調査を実施した。なお、議会基本条例の制定・運用については、議会運営と密接した内容であるため、議会運営委員会と合同で実施した。

イ 管外行政調査の概要

(ア) 平成 3 0 年 2 月 1 日・2 日

- | | |
|--------|---|
| 滋賀県大津市 | <ul style="list-style-type: none"> ・議会例規構成の見直し ・大津市議会ミッションロードマップ ・予算常任委員会及び決算常任委員会の設置 ・大学連携 |
| 岐阜県可児市 | <ul style="list-style-type: none"> ・4つのサイクルアニュアルプラン ・委員会代表質問 |

(イ)平成30年10月11日・12日

新潟県上越市 ・議会改革の取組について

石川県加賀市 ・議会基本条例の制定及びその後の議会運営について

(5) 休日・夜間における議事堂以外での開会

ア 経緯

(仮称)議会改革特別委員会設置準備会において、開かれた委員会の実現に向けた取組として「議事堂以外の場所での開会及び休日等の開会を目指す」ことが決定された。議会改革特別委員会では、この申し合わせに基づき、本区区議会として初となる休日・夜間に議事堂以外で委員会を開会することとなった。

イ 概要

(ア)八広地域プラザ

【日 時】平成30年2月12日(月・振休)

午後7時7分から午後8時24分まで

【場 所】八広地域プラザ(八広四丁目35番17号)多目的ホール

【傍聴者数】27人

(イ)本所地域プラザ

【日 時】平成30年4月13日(金)

午後7時7分から午後8時31分まで

【場 所】本所地域プラザ(本所一丁目13番4号)多目的ホール

【傍聴者数】58人