

# すみだ 区議会だより

'99.1.15

NO. 107

発行：墨田区議会事務局

130-8640墨田区吾妻橋一丁目23番20号 ☎5608-1111代表



「早春を告げる福寿草」 生田目末吉さん〈立花二丁目在住〉の作品です。

※1面に掲載する写真を募集しています(詳細4面)。

## 迎春

平成11年

年頭にあたって

墨田区議会議長  
中沢 進



新春を迎え、区民の皆さまの御健勝と御多幸をお慶び申し上げますとともに、新成人になられた方に心からお祝いを申し上げます。

さて、昨年は国際的なスポーツイベントが数多く開催されました。なかでも冬季オリンピックとパラリンピックでは、長野県で開催されたこともあり、大変な盛り上がりの中で、私たちに夢と希望と感動を与えてくれました。もちろんサッカーワールドカップ、バレーボール世界選手権、そして、アジア大会においても記憶に残る名場面がいくつもありました。

他方、長引く不況から社会全体は暗く厳しい事態が続き、区財政にも多大な影響を及ぼしています。そうした中、本区におきましては、健康ハウスや郷土文化資料館の開設、福祉施策の拡充、緊急経済対策の実施、更には中小企業受注開拓支援事業を行ってきております。

本年は昨年にも増して厳しい財政状況ではありますが、区議会といたしましては、英知を結集して区の行財政運営の健全化を図り、皆さまの期待に十分応えられるよう努力を重ね、区政の抱える諸課題の解決に向けて、積極的に取り組む所存でございます。

墨田区議会は本紙上をもって新年のごあいさつとさせていただきます。  
あわせて新成人の皆さまにお祝い申し上げます。

- |  |                        |
|--|------------------------|
| <p>副議長</p> <p>西 恭三郎 (日本共産党)</p> <p>おおくわ 常雄 (民主クラブ)</p> <p>えんじ 勲 (公明党)</p> <p>そのだ 隆明 (公明党)</p> <p>樋口 文吉 (自由民主党)</p> <p>早川 幸一 (自由民主党)</p> <p>瀧澤 良仁 (自由民主党)</p> <p>佐藤 四郎 (自由民主党)</p> <p>加藤 耕造 (自由民主党)</p> <p>牛山 れい子 (日本共産党)</p> <p>さかい 美穂子 (民主クラブ)</p> <p>坂岸 えいじ (公明党)</p> <p>むらまつ 重昭 (公明党)</p> <p>西原 文隆 (自由民主党)</p> <p>中村 光雄 (自由民主党)</p> <p>阿部 幸男 (自由民主党)</p> <p>中沢 進 (自由民主党)</p> <p>坂下 修 (自由民主党)</p> <p>鈴木 順子 (日本共産党)</p> <p>かたくら 洋 (日本共産党)</p> <p>松本のりよし (公明党)</p> <p>加藤ひろたか (公明党)</p> <p>広田 みちお (公明党)</p> <p>小池 武二 (自由民主党)</p> <p>木内 清 (自由民主党)</p> <p>出羽 邦夫 (自由民主党)</p> <p>藤崎 繁武 (自由民主党)</p> <p>中島 常夫 (自由民主党)</p> <p>高柳 東彦 (日本共産党)</p> <p>江木 義昭 (民主クラブ)</p> <p>大久保 明 (無所属)</p> <p>田中 くにとも (自由民主党)</p> <p>沖山 仁 (自由民主党)</p> <p>林 恒雄 (自由民主党)</p> | <p>議長</p> <p>議席番号順</p> |
|--|------------------------|

(年賀状など時候のあいさつ状は、公職選挙法により禁止されています。)

第4回 定例会

介護保険の円滑な運営を

政府に意見書を提出

墨田区議会は、平成10年第4回定例会を11月25日から12月9日まで15日間にわたって開き、5名の議員が一般質問を行ったほか、決算4件を認定し、区長から提出された全議案を原案どおり可決しました。また、「介護保険制度に関する意見書」を含む議員提出議案2件を全会一致で可決しました。

平成9年度決算を認定
平成9年度の決算4件について、月27日の本会議においていずれも決算特別委員会において延べ8日 認定しました。

職員給与に関する条例の一部を改正する条例を可決
給与条例主義の一層の徹底を図るため、特殊勤務手当の種類、支給される職員の範囲及び支給額について別に条例で定めることとする。通勤手当及び宿日直手当の支給限度額を定める旨の議案を可決しました。

会議日程——(会期15日間)
第4回定例会中に開かれた主な会議は、次のとおりです。

Table with 3 columns: Date, Meeting Name, and Content. Includes sessions on Nov 25, 27, and Dec 1-9.

介護保険制度に関する意見書を可決

平成12年度実施予定の介護保険制度について、その運営が健全かつ円滑に行われるよう、サービス

一般質問

11月25日と27日に、自由民主党、公明党、日本共産党、区民クラブ(現:民主クラブ)から5名の議員が区長及び教育長に対して一般質問を行いました。

財政健全化計画への取組は、乳幼児医療費助成制度の拡充を

自由民主党

本区は、平成8年度からの5年間計画の行政改革42課題を定め積極的に取り組んでいるが、財政環境は当時より更に厳しさを増している。財政健全化への取組は、乳幼児医療費助成制度について、所得制限付きとはいえず、学年前まで対象年齢を拡大したことは時宜を得た施策だが、本区における一層の子育て支援策の充実を図るため、見直しを行うことができないか。

答

21世紀を目前に控え、今後とも健全な財政運営が行えるよう、なるべく早い時期に議会の意見を聞いた上で、「財政健全

問

介護保険制度実施の大前提は、区民に制度を正しく理解してもらうことだが、PRの方法についてどう考えているのか。制度実施に向け、施設整備を

介護保険制度の具体的課題について伺う



業平五丁目建設される高齢者福祉施設のイメージ図

答

お知らせへの掲載、コミュニティラインの活用等を通じて、区民へのPRに努めたい。

問

特別区人事委員会は、職員の給与を4月にさかのぼって平均0.81%引き上げるよう勧告した。勧告の意義は認めるが、区内中小企業は厳しい状況であり、区民感情としては到底認められない。神奈川県では勧告の実施を11年4月まで凍結するなど各自自治体が重大な決断を迫られている。本区でも、区長が最終決

Table titled '平成9年度各会計決算額' showing income and expenditure for various accounts like General, National Health Insurance, etc.

平成9年度各会計決算を認定

平成10年10月21日から10月30日まで延べ8日間にわたる決算特別

人事委員会勧告に対する考え

この勧告は、区職員にとっ

答

この勧告は、区職員にとっ

委員会の焦点

「主な審査結果等」

区議会では、本会議に提出された条例等の議案や、受理した請願・陳情を審査・調査するために、4つの常任委員会を設置し、専門的な立場から審議しています。今定例会中での常任委員会のもようは、次のとおりです。

12月4日 企画総務委員会

12月3日 区民商工建設委員会

「財政健全化に向けての取り組み」について報告

墨田区民住宅条例の一部を改正する条例を可決

12月4日 議案

12月3日 議案

平成10年度墨田区一般会計補正予算・高齢者住宅改造費助成事業費の追加7000万円など総額1億9609万9千円を追加するもの。原案どおり可決すべきものと異議なく決定した。
「陳情」 自然食品の使用促進に関する陳情——「自然食品の普及については、まだ様々な課題があるが、可能な所から行ってほしい」などの意見が出され、「趣旨に沿うよう努力されたい」との意見を付して採択の上、執行機関に送付すべきものと異議なく決定した。

「報告」 「財政健全化に向けての取り組み」について——当面における財政の危機的状況を乗り切り、将来にわたり健全財政を維持する方策を講ずる指針として「財政健全化に向けての取り組み」を策定したことについて報告されたが、更に質疑を要するため、閉会中の継続調査申し出を行うこととした。

「報告」 第二種大規模小売店舗の出店について——ライフ東向島店の出店につき、大規模小売店舗法第五条に基づく届出があった旨の報告があった。

「報告」 下水道整備事業の業平橋ポンプ所放流渠切替計画について——業平橋ポンプ所からの放流先を北十間川から隅田川に変更する旨の報告があった。



財政健全化に向けての取り組み



シルバーハイム押上

# 地域振興券発行には 十分な対応を

## 公明党

**問** 総額約24兆円の緊急経済対策が決定され、地域振興券発行が盛り込まれた。区長はどのような認識と評価を持っているか。

地域振興券は、発行主体を市区町村とし来年4月までに配布することになっている。我が区の有効的な対応をどの様に考えているか。また、区内共通商品券の発行についても、地域振興券と合わせ、より良い方策の検討をしてほしい。



買い物でにぎわう商店街

**答** 不況の大きな要因が、消費喚起のための緊急的対策の1つであると認識している。区内の商店街で使ってもらえるよう商店街連合会等と協議しているが、国の指導もふまえて適切に対応したい。

墨田区内で通用する共通商品券の発行については、商店街連合会と実現に向け前向きに検討しているので、時間をいただきたい。

### ●乳幼児医療費の就学前までの所得制限を撤廃すべき

**問** 我が党は、子育て支援対策の一環として以前から乳幼児医療費無料化制度の改善を求めてきた。

乳幼児医療費の所得制限を撤廃している区は11区であり、周辺区でも撤廃している。周辺区との公平性及び子育て支援の一層の充実を図るために、厳しい財政環境だが、乳幼児医療費の就学前までの所得制限を撤廃すべきと考えるが、区長の所見を伺う。

## 乳幼児医療費助成の所得制限廃止 などぐらしを守る緊急対策を

## 日本共産党

**問** 区民生活の深刻な実態をみれば、「できることはすべてやる」という立場で積極的な対策が求められる。小規模企業特別融資の連帯保証人制度は、同融資が利用できない最大の理由であり廃止せよ。高齢者事業団などの仕事を拡充し、緊急に高齢者の就業の場を確保せよ。乳幼児医療費助成の所得制限は、子育て支援としてはもちろんのこと不況対策の一環としても廃止を早急に決断せよ。

小規模企業特別融資の連帯保証人制度は、返済履行の担保であり廃止は困難である。高齢者事業団等の受注拡大については、今後も引き続き支援をしていくが、就労施設の場の確保は人材センター等の体制整備も必要となるので早急な実施は困難と考えている。乳幼児医療費助成の所得制限は、少子化対策面から撤廃する方向で予算編成を行っていききたい。

現在、子育て支援策については、ますます顕著になってきている少子化や厳しい経済情勢を考慮しながら総合的に見直しを行っている。乳幼児医療費助成制度も、子育て支援策の中核をなす施策であるので、所得制限の撤廃に向け予算編成を考えている。そのために必要な財源については、厳しい財政環境にあるので、行政改革を推進させる中で生み出していききたいと考えている。



シルバー人材センターにおける作業風景

### ●学校給食の民間委託を見直せ

**問** 学校給食の民間委託会社が検便結果報告書を偽造し、調理師を従事させていた事件で、重大なことは、これまでも指摘されてきた民間委託の制度的な欠陥が露呈したことだ。区教委は、安全衛生教育と対策をどう実施してきたのか。この事件をきっかけに、父母や関係者から民間委託について改めて見直すべきとの声が急速に高まっているが、見解を伺う。

委託契約において細菌検査の実施等を義務付け、十分な社員教育をするよう指導しているが、今後一層安全衛生管理を徹底していききたい。今回のような事例が再び起こることがないよう管理体制をより強化するのは当然だが、これをもって委託制度そのものを見直す必要はないと考える。

## C-1運動の再検討を

## 民主クラブ

**問** C-1運動の開始以来、行政を取り巻く社会経済情勢も変化した。都区制度改革も控えている。地方分権推進委員会でも「国と地方公共団体の関係を現行の上下・主従関係から新しい対等・協力の関係へと改めなければならない」と指摘している。C-1運動の基本理念が、これらの時代意識・問題意識に答え得るか再検討すべきと考えるが、区長の考えを伺う。

C-1運動は、始めてから時間経過し、職員の意識も薄れつつあることから、現在、再構築に向けて検討を進めている。C-1運動の再構築の検討の中で



C-1の導入例

**答** C-1運動は、始めてから時間経過し、職員の意識も薄れつつあることから、現在、再構築に向けて検討を進めている。C-1運動の再構築の検討の中で

**答** 委託契約において細菌検査の実施等を義務付け、十分な社員教育をするよう指導しているが、今後一層安全衛生管理を徹底していききたい。今回のような事例が再び起こることがないよう管理体制をより強化するのは当然だが、これをもって委託制度そのものを見直す必要はないと考える。

### ●複数教員による指導の研究を

**問** 横浜市本町小学校では、1人の教師が1クラスを担当する学級制度を廃止し、1学年を1クラスにまとめ、従来の学級担任の教師が全員で1学年全体を見守るといった試みが行われている。学習困難の克服にも成果があったと報告されている。現実的には様々な困難があると思うが、研究する価値はある。教育長の考えを伺う。

複数名の教師が1学年全体を見守るといった試みが行われている。学習困難の克服にも成果があったと報告されている。現実的には様々な困難があると思うが、研究する価値はある。教育長の考えを伺う。

複数名の教師が1学年全体を見守るといった試みが行われている。学習困難の克服にも成果があったと報告されている。現実的には様々な困難があると思うが、研究する価値はある。教育長の考えを伺う。

(仮称)スポーツ健康センターの建設について報告

地域環境文教委員会

12月1日

**請願** 三十人学級の実現に関する請願——「学級編制の弾力的運用などを内容とする中教審答申が出されたが、30人学級を実現するにしても解決しなければならぬ様々な問題があり、文部省における検討を注意深く見守りながら、引き続き検討したい。」などの意見が出され、閉会中も継続審査するものとした。

**報告** (仮称) スポーツ健康センターの建設について——(仮称)スポーツ健康センターの計画変更及び今後のスケジュール等について報告があった。

**報告** 学校給食調理業務における不適正処理について——給食調理受託会社の不正行為に伴う事実経過及びその後の対応策について報告があった。



(仮称) スポーツ健康センター建設予定地

東京都保育所運営費補助制度等に関する陳情は継続審査に

厚生保健委員会

12月2日

**陳情** 東京都保育所運営費補助制度等に関する陳情——「東京都では、研究会の設立や様々な団体からの意見聴取を行っているようであり、早急に結論を得るには難しい面もあるため、推移を見守り検討したい。」などの意見が出され、閉会中も継続審査するものとした。

**報告** 「延長保育」の自主事業化に伴う対応について——児童福祉法の改正による見直しにより、延長保育制度は自主事業化することとされた。このため、これまで入園及び延長保育については、同時に区へ申込みを行うこととしていたが、11年度からは、入園発表後に、入園が決定した保育園に延長保育の申込みを行うこととした旨の報告があった。



なかよく元気に

### 会派名が一部 変わりました

墨田区議会公明は11月7日付けで「墨田区議会公明党」に、墨田区議会区民クラブは12月9日付けで「墨田区議会民主クラブ」に会派名が変わりました。

現在の会派等の構成と会派の代表者

- 表者(幹事長)は次のとおりです。
- ・墨田区議会自由民主党 (18名) 木内 清
- ・墨田区議会公明党 (7名) 槐 勲
- ・日本共産党墨田区議会議員団 (5名) 高柳 東彦
- ・墨田区議会民主クラブ (3名) 大和久常雄
- ・無所属 (1名)

# みなさんの声

「請願・陳情の  
審査結果」

今定例会では、陳情5件のほか、平成10年第3回定例会で継続審査となった請願1件について所管の委員会で審査し、最終日の本会議で次のとおり決定いたしました。

## 採択したもの

▽自然食品の使用促進に関する陳情  
「趣旨に沿い難い」

▽社会保険庁行政に関する陳情  
「趣旨に沿い難い」

## 不採択したもの

▽北朝鮮への食料支援及び国交樹立反対等に関する陳情  
「趣旨に沿い難い」

## 隅田川花火大会に対する補助金継続を要望

知事査定により継続決定

12月2日、墨田区議会議員と台東区議会議員は、花火大会関係4区の議長連名による隅田川花火大会の補助金継続の要望書を都知事及び都議会議長に手渡し、補助金の継続を強く要望しました。  
この要望活動が行われたのは、東京都が財政危機を理由に、来年

## 定例会で決まった議案

今回の定例会で決定した議案は以下のとおりです。

### 区長提出議案

- 〈決算〉
- ・平成9年度墨田区一般会計歳入歳出決算
- ・平成9年度墨田区国民健康保険特別会計歳入歳出決算
- ・平成9年度墨田区老人保健医療特別会計歳入歳出決算
- ・平成9年度墨田区用地特別会計歳入歳出決算

### 予算

- ・平成10年度墨田区一般会計補正予算

### 条例

- ・職員の給与に関する条例の一部を改正する条例
- ・職員の特殊勤務手当に関する条例
- ・墨田区民住宅条例の一部を改正する条例
- ・墨田区シルバーピア条例の一部を改正する条例
- ・墨田区コミュニティ住宅条例の一部を改正する条例
- ・墨田区公衆便所に関する条例の一部を改正する条例

### 議員提出議案

- ・介護保険制度に関する意見書
- ・乳幼児医療費助成制度に関する意見書

## 隅田川花火大会に対する補助金継続の要望書(要旨)

隅田川花火大会は、「両国の川開き花火」を継承し、昭和53年から復活した歴史と伝統のある行事であります。この間、東京都を中心に関係区及び住民代表が実行委員会を組織して実施してまいりました。本年も多くの人が出があり、その彩りと音の競演を満喫している姿に、隅田川花火大会が、皆さんの心の中に定着した感を改めて強く感じました。さて、来年の大会の実行するに当たり、既に準備をしているところでありますが、先般、東京都におけるイベントの開催に関する経費執行を停止するとの報告を受け、驚愕しました。厳しい財政状況を考えれば、隅田川花火大会の補助金については、予算措置が見送られる事態も想定されます。しかしながら、隅田川花火大会は、下町文化の象徴であり、90万人以上の皆さんに憩いと潤いを与える、今では東京を代表する花火大会として親しまれております。厳しい財政状況とは存じますが、「花火大会」継続の願いと文化としての花火大会の意義を十分御理解いただき、従来どおりの予算措置を強く要望いたします。  
東京都知事・東京都議会議長 あて

## 自治制度改革特別委員会を開く(12月24日)

東京都が区長会に対し、清掃事業の特別区移管後の運営形態等について、①一般廃棄物の収集・運搬は平成12年4月から各特別区が実施する。②可燃ごみの中間処理は移管後平成17年度までは特別区の共同処理とする。③都清掃局職員の身分については、平成17年度までの6年間は都の派遣職員とし、その後は区職員に切り替える。——などの提案を行った旨、理事者から報告があり、質疑応答、意見交換を行いました。

## 清掃工場建設対策特別委員会を開く(12月25日)

平成10年2月から本格稼働を開始した墨田清掃工場の操業状況について、現在までのごみの搬入や灰搬出の状況、焼却炉の稼働状況及び年末年始の作業計画について理事者から報告を受けた後、質疑応答、意見交換を行いました。また、清掃事業移管後における清掃工場運営の諸問題についても質疑応答、意見交換を行いました。

## 地下鉄建設促進を求め住民決起大会開かれる

11月6日、地下鉄8号線(有楽町線)・11号線(半蔵門線)の建設促進を求める住民決起大会が、墨田区・江東区・葛飾区・松戸市の合同により、ティアラこうとうで開かれました。大会では、①運輸省は、地下鉄8号線の事業を速やかに免許すること。②営団は、地下鉄11号線北上以北を速やかに免許申請すること。③国及び営団は、押上までの事業を早期に完成させること。④国は、大都市鉄道整備についての財源の充実を図ること。——を関係機関に要請することを全会一致で決議しました。

## 交通対策特別委員会を開く(12月24日)

地下鉄11号線の水天宮前―押上間の開業時期が、地下埋設物の移設工事や軟弱地盤などの影響により、当初の12年度から15年度に3年延期されるとの説明を営団職員及び理事者から受けた後、質疑応答、意見交換を行いました。その後、区議会は営団に対し、早期開業を求める要望書を提出しました。

議	会	用	語
の			
基			
礎			
知			
識			

## 会派

議会内において、政党が同じであったり政治上の主義や政策が同じ議員が集まり、政治活動を行うことを目的として結成されたグループを「会派」と呼んでいます。政党が議会外の政治(政策)集

団であるのに対し、会派は議会内における政治(政策)集団といえます。  
会派を結成したとき、会派の名称を変更したときなどは、会派の代表者が議長に届け出ます。  
議員控室は、会派ごとに割り振られ、提案された議案などに対する賛否は、通常、会派ごとに結論が出されます。  
各会派間の連絡調整を図り、議会の円滑な運営を期することを目的に、各派交渉会が置かれ、活用されています。  
墨田区議会には、3面記事のとおり、現在4つの会派が結成されています。

## 今定例会で議決した意見書(要旨)

### 介護保険制度に関する意見書

急激な高齢社会の進展などから高齢者介護問題は老後の最大の不安要因となっており、介護保険制度が、平成12年度実施予定とされているため、各区市町村では、準備作業が進められています。  
この介護保険制度が適切に機能するには、国民や区市町村の信頼と合意を得ることが最も重要であり、財政的・実務的な支援体制が講じられることが望まれます。特に、高齢者率の高い本区にとりましては、この制度の円滑な運営が求められており、区民の切実な願いでもあります。  
しかしながら、現状では、安定的な制度を構築するうえで、いくつかの課題があると憂慮しております。  
よって、介護保険制度の運営が健全かつ円滑に行われるよう、サービス提供体制の確保に関する施策及びその他特段の措置を講じられるよう強く要望いたします。  
内閣総理大臣・厚生大臣 あて

### 乳幼児医療費助成制度に関する意見書

乳幼児にかかる医療費の増大や長引く不況の影響が、子育て家庭にとってこれまでも増して経済的な負担感を強くしてきております。こうした社会・経済情勢を背景に、本区をはじめ特別区の多くは、乳幼児の医療費助成対象年齢を就学前までに充実させているところでもあります。  
東京都においても本年10月から乳幼児医療費助成制度を拡充し、助成対象年齢が3歳未満から4歳未満へと1歳引き上げられ、順次助成対象年齢を就学前までに拡充していく計画とされており、しかしながら、都財政の状況から平成11年度における対象年齢拡充は見送られたと仄聞しており、これが事実であれば、大変憂慮すべきことでもあります。  
よって、将来を担う乳幼児の健やかな育成を図るため、また、子育て支援策の一層の充実が重要な課題であることにかんがみ、乳幼児医療費助成制度の計画的拡充を着実に進められるとともに所得による受給者の制限を廃止されるよう強く要望いたします。  
東京都知事 あて

## 「すてきな写真大募集」

区議会だより1面の写真を募集しています。採用させていただいた方には謝礼として1万円相当の図書券をお贈りします。  
【応募要領】  
◎規格・新春号はカラー、他の号は白黒プリント。編集上トリミングすることもあります。◎内容・区内の風景・人物等。人物が特定できる場合は、本人の了承を得てください。◎記載内容・住所・氏名・TEL・撮影月日・作品名及びその説明◎郵送先・〒130-8640墨田区吾妻橋一丁目23番20号 墨田区議会事務局調査係あて

## 編集後記

区議会事務局から  
新しい年を迎え、皆さんいかがお過ごしでしょうか。  
今年はずき年。「飛躍」の年にしたいものです。  
今年も、区議会の活動をお知らせするため、分かりやすい紙面づくりに一層努力してまいります。  
区議会事務局調査係  
☎5608-6352

次の定例会は2月に開かれます。