

令和2年度 災害対策特別委員会 活動報告

令和2年度中における災害対策特別委員会の活動状況について、本書のとおり報告します。

令和3年3月30日

墨田区議会議長

樋口敏郎様

災害対策特別委員長

はらつとむ

1 委員会の目的

防災対策、不燃化及び耐震化の促進並びに災害復興対策に関する諸問題について、総合的に調査し対策を検討する。

2 委員会の開会実績

(1) 特別委員会

回数	開会日時	調査内容
第1回	令和2年 5月20日 14:10~16:10	1 墨田区地域防災計画(令和元年度修正)の概要について 2 墨田区事業継続計画(BCP)<地震・風水害編>の概要について 3 台風への対応策等の進捗状況について 4 「江東内部河川流域浸水予想区域図(改定)」について 5 東京湾沿岸(東京都区間)における高潮氾濫危険水位の設定及び運用について
第2回	5月27日 13:59~14:12	1 委員長の互選について 2 副委員長の互選について
第3回	6月17日 16:45~16:52	1 令和2年度災害対策特別委員会運営方針について 2 次回の委員会の開会日時について
第4回	7月15日 13:00~15:32	1 区の災害対策に係る諸課題について 2 墨田区議会基本条例の運用に係る検討課題 30 「災害時の対応に関する規程の策定(議会BCPを含む。)」について 3 次回の委員会について
第5回	8月7日 10:00~10:09	1 墨田区議会基本条例の運用に係る検討課題 30 「災害時の対応に関する規程の策定(議会BCPを含む。)」について
第6回	10月5日 13:00~14:43	1 台風への対応策等の進捗状況について 2 台風の上陸等に伴う住民避難に係る区の対応方針について
第7回	令和3年 1月25日 16:50~17:06	1 墨田区議会基本条例の運用に係る検討課題 30 「災害時の対応に関する規程の策定(議会BCPを含む。)」について
第8回	3月30日 17:06~17:13	1 「令和2年度 災害対策特別委員会 活動報告」について

(2) 作業部会

回数	開会日時	協議事項
第1回	令和2年 9月3日 13:00~13:45	1 検討課題 30 「災害時の対応に関する規程の策定(議会BCPを含む。)」の検討方法について 2 検討課題 30 「災害時の対応に関する規程の策定(議会BCPを含む。)」の検討スケジュールについて
第2回	10月12日 10:00~11:27	1 本日第2回から第4回までの作業部会における検討方法及び検討項目について 2 検討項目「目的」について 3 検討項目「他計画との関係」について 4 検討項目「内容の見直し等」について 5 検討項目「対象災害」について 6 検討項目「議会の役割」について 7 検討項目「議員の役割」について 8 検討項目「行動指針」について 9 検討項目「行政との関係」について
第3回	11月9日 13:00~15:08	1 検討項目「組織・構成」について 2 検討項目「事務局職員の役割」について 3 検討項目「情報伝達」について 4 検討項目「行動基準」について 5 検討項目「内容等の見直し」について 6 検討項目「議会の役割」について 7 前回(第2回)における検討結果の確認及び事務局素案について
第4回	12月9日 14:00~16:05	1 前回(第3回)における結論の出なかった内容、検討結果の確認及び事務局素案について 2 検討項目「環境整備」について 3 検討項目「議会運営」について
第5回	12月18日 10:00~11:46	1 前回(第4回)における結論の出なかった内容、検討結果の確認及び事務局素案について 2 次回の災害対策特別委員会の日程について
第6回	令和3年 1月12日 10:00~11:01	1 前回(第5回)における検討結果の確認及び事務局素案について 2 墨田区議会BCP(業務継続計画)(案)について

3 委員会における各種実施状況

項目		実施の有無 (/ ×)
行政調査の実施		×
議会基本条例 第13条関係	委員相互間の議論	○
	議事堂外の場所における委員会の開会	×
	区民等との意見交換会等の開催	×
議会基本条例 第14条関係	政策立案及び政策提言の積極的な実施	○
	条例案(区長が提出した条例案に対する修正案を含む。)の提出	×
議会基本条例 第20条関係	公聴会の開会	×
	参考人の招致	×

実施概要

1 委員間相互間の議論

令和2年8月7日、墨田区議会基本条例の運用に係る検討課題 30 「災害時の対応に関する規程の策定(議会BCPを含む。)」について委員間討議を行った。

2 墨田区議会BCP(業務継続計画)の策定

作業部会を設置し計6回に及び協議を重ね案を取りまとめた。その後、令和3年1月25日に委員会決定、1月29日の議会運営委員会決定を経て、議会としての正式な運用を開始することとなった。

4 委員長所見(今年度の委員会活動状況、次年度も本委員会を継続して設置する必要性など)

今後、高い確率で発生が予想されている首都直下地震や南海トラフ地震への備えはもとより、近年頻発している集中豪雨や大型台風による風水害への対策は、現下の区政の最重要かつ喫緊の課題となっている。このため、今年度、本委員会では、「議会BCPの策定など、災害への対応力の向上を図る。」をテーマとして、調査・検討を行っていくこととした。

令和2年5月、墨田区地域防災計画(令和元年度修正)の概要、墨田区事業継続計画(BCP)〈地震・風水害編〉の概要、台風への対応策等の進捗状況、「江東内部河川流域浸水予想区域図(改定)」及び東京湾沿岸(東京都区間)における高潮氾濫危険水位の設定及び運用について、理事者から説明を聴取し、特に避難所の運営及び災害発生時の職員の参集体制について調査を行った。

同年7月、区の災害対策に係る諸課題について調査・検討するため、「水害対策」「避難方法・避難場所」「避難所運営」「新型コロナウイルス対策」及び「区の組織・体制」の5項目について、活発な質疑・意見交換を行った。

同年10月、台風への対応策等の進捗状況及び台風の上陸等に伴う住民避難に係る区の対応方針について理事者から説明を聴取し、特に災害時要配慮者に対する支援プランの周知徹底などについて具体的な対応を求めた。

一方、墨田区議会基本条例の運用に係る検討課題 30 「災害時の対応に関する規程の策定(議会BCPを含む。)」の検討結果において、墨田区議会BCP(事業継続計画)の策定については本委員会で検討することとされたことを受け、正副委員長及び各党派等の代表委員で構成される作業部会を設置し、墨田区議会BCPの策定に取り組むこととした。

作業部会では、先行自治体の議会BCPを参考に、計6回に及び協議を重ね案を取りまとめた。本案については、令和3年1月25日開会の本委員会において協議・決定し、1月29日開会の議会運営委員会による最終決定を経て、議会としての正式な運用を開始することとした。

なお、議会BCP及び作業部会による協議内容については、その透明性を確保するとともに、他議会の参考となるよう、議会ホームページ上で公開している。また、議会BCPについては、来年度以降、見直しを行っていくこととされている。

今年度は、新型コロナウイルス感染症拡大の影響により、行政視察や参考人招致など、当初

予定していた委員会活動を行うことができなかったものの、効率的かつ集中的に議論を重ね、議会BCPを策定することができたことは、一つの大きな成果であると考えている。しかし、災害対策は本区にとっての最重要かつ恒久的な課題であることから、本委員会については、来年度も引き続き設置し、調査活動の更なる充実を図っていく必要があるものとする。