

1 計画の方針（p1～2）

墨田区地域防災計画は、墨田区防災会議が定めるもので、区の地域における震災・風水害等に係る予防・応急・復旧対策などを網羅する総合的かつ基本的な計画である。

今回、東京都が「首都直下地震等による東京の被害想定（令和4年5月）」をもとに作成した「東京都地域防災計画震災編（令和5年修正）」を踏まえるとともに、関連法令・関連計画等との整合性を図りながら、最新の防災情報を反映した計画とする。

2 計画の構成（p3）

総則、震災編（予防・応急・復旧対策、東海地震事前対策）風水害編（予防計画、応急・復旧対策計画）、その他災害編、復興編の5編で構成する。

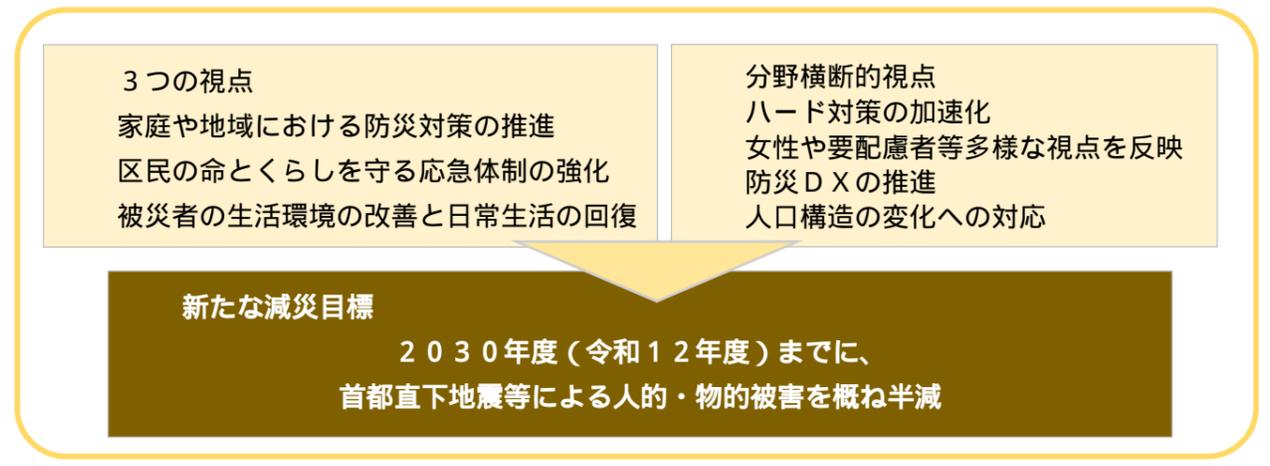
総則	・計画の概要、区の概況及び被害想定（震災・風水害等）、減災目標等を記載する。
震災編	・「東京都地域防災計画震災編（令和5年修正）」を参考に、従来の章立て等の構成を変更せず、各章（第2章～第13章）の項目ごとに、区・防災関係機関等による「予防」「応急」「復旧」の具体的対策等を記載する。
風水害編	・風水害に係る区・防災関係機関等による「予防」「応急・復旧対策」の具体的計画等を記載する。
その他災害編【新設】	・「その他災害」として、新たに「危険物（等による）事故対策」（航空機事故、鉄道・道路事故等の）大規模事故対策」（主に富士山の噴火を対象とする）火山噴火対策」（複数の災害が同時期に重なった場合の）複合災害対策」を記載する。
復興編	・被災者の生活再建や都市復興を図るための対策等を記載する。

3 被害想定（p5～8）

震災	・「首都直下地震等による東京の被害想定（令和4年5月）」に基づき、最も大きな被害が予想される「都心南部直下地震」がマグニチュード7.3で発生した場合を想定する。
風水害	・「墨田区水害ハザードマップ」における洪水、高潮、雨水出水の前提条件をもとに想定する。
火山噴火	・「東京都地域防災計画火山編（平成30年修正）」を踏まえ、2～10cm程度の降灰を想定する。
複合災害	・「東京都地域防災計画震災編（令和5年修正）」で示された主な複合災害発生時に起きうる事象を想定する。

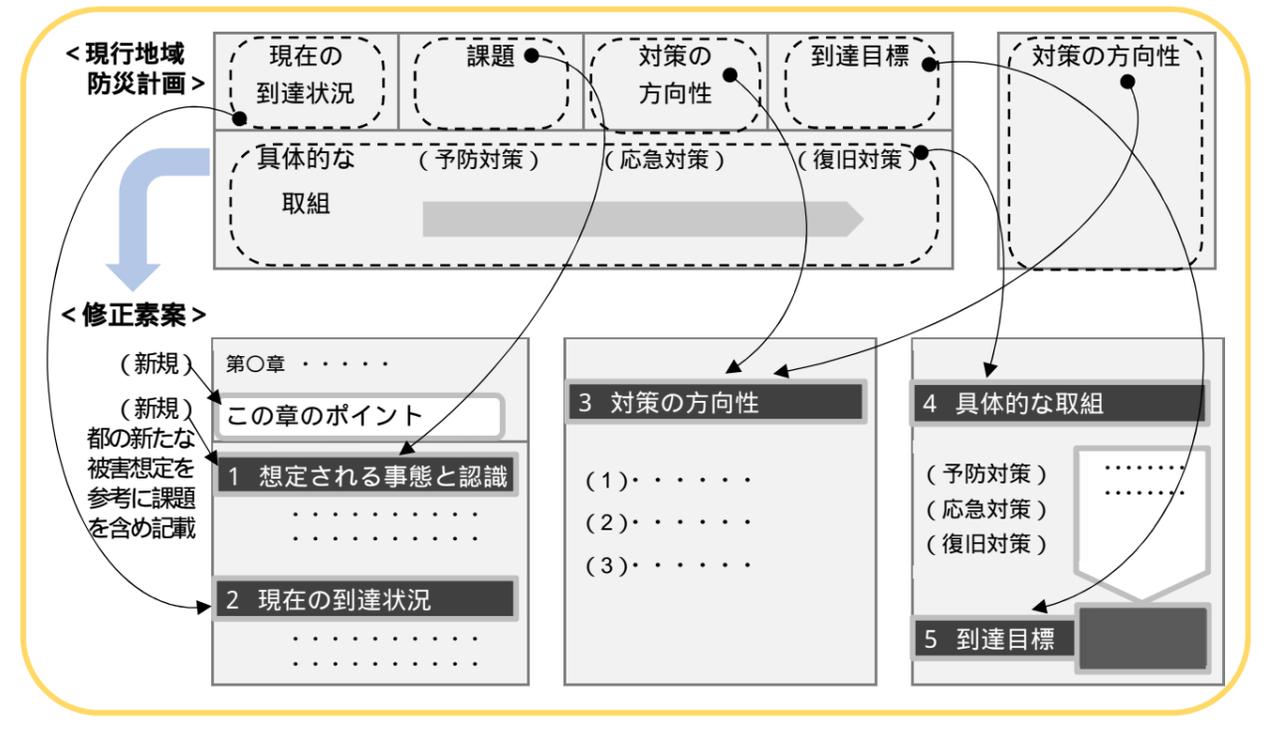
4 減災目標の設定（p9～10）

「東京都地域防災計画震災編（令和5年修正）」を踏まえ、今後の防災対策の充実強化に向け、「3つの視点」と「分野横断的視点」に基づき、一層の防災対策の推進と減災を図る。



5 主な修正事項（共通事項）

総則を中心に表現・構成をわかりやすくするとともに、数値等の時点修正などを行った。震災編の各章（第2章～第13章）の冒頭に、各章のねらいと対策の流れをわかりやすく示すため、「この章のポイント」及び「1 想定される事態と認識」を新たに記載のもと、防災・減災のために必要な「3 対策の方向性」「4 具体的な取組」「5 到達目標」を取りまとめた（p21～23、p45～47など、震災編各章冒頭）。



6 主な修正事項（個別事項）	
震災編（予防・応急・復旧対策）	
第1章 区、区民、防災機関等の基本的責務と役割	
<p>自助・共助・公助による「地域防災計画における基本理念」を図式化した。</p> <p>第1節「区長、区民及び事業者の基本的責務」第1項「基本理念」(p11)</p> <p>「区が果たす役割(19項目)」を新たに記載した。</p> <p>第2節「防災機関の役割」第1項「区」(p13)</p>	
第2章 区民と地域の防災力向上	
<p>「在宅避難に向けた食品や生活用品を備える日常備蓄の実施(最低3日分、推奨1週間分)」などを追記した。</p> <p>【予防対策】第1節「自助による区民の防災力の向上」第1項「区民等の役割」(p24)</p> <p>「マンション防災」に係る節を新設し、エレベーター使用不能に備えた日常備蓄の実施や携帯トイレ・簡易トイレの準備等の「マンション居住者による自助・共助の備え」や「東京とどまるマンション」制度の周知やマンション防災セミナーの開催等「防災意識の啓発・防災訓練の充実」などを記載した。</p> <p>【予防対策】第3節「マンション防災における自助・共助の構築」(p32)</p> <p>【応急対策】第3節「マンション防災における応急対策の実施」(p40)</p>	
第3章 安全な都市づくりの実現	
<p>「石綿含有建築物等」に係る項目を新設し、都環境局と協力した「石綿飛散防止体制の構築」「石綿飛散防止対策の実施」などを記載した。</p> <p>【予防対策】第4節「出火、延焼等の防止」第1項「出火等の防止」「3 高圧ガス・有害物質施設等の安全化」「石綿含有建築物等」(p62)</p> <p>【応急対策】第2節「危険物等の応急措置による危険防止」第1項「危険物施設、高圧ガス、毒物・劇物取扱施設等の応急措置」「6 石綿含有建築物等の応急措置」(p75)</p>	
第4章 安全な交通ネットワーク及びライフライン等の確保	
<p>エネルギー確保の方策として「蓄電池」の記載を追加した。</p> <p>【予防対策】第6節「エネルギーの確保」(p99)</p> <p>【応急対策】第5節「エネルギーの確保」(p117)</p>	
第6章 広域的な視点からの応急対応力の強化	
<p>消防が区災害対策本部に参画し、消防の見地から情報提供や助言等を行うことなど、区との連携強化を図ることを明確にするために記載した。</p> <p>【応急対策】第3節「消防による消火・救助・救急活動」「1 対策内容と役割分担 - 」(p145)</p> <p>消防ヘリコプターやドローンを活用した情報収集、救助等の各種活動を行うことなどを新たに記載した。</p> <p>【応急対策】第3節「消防による消火・救助・救急活動」「1 対策内容と役割分担 - 」(p145)</p> <p>「2 詳細な取組内容」「震災消防活動」「エ 救助・救急活動 - (イ)」及び「オ 情報収集等 - (ア)」(p147)</p>	
第9章 帰宅困難者対策	
<p>都が進める帰宅困難者対策として、「事業所防災リーダー」制度への登録や「帰宅困難者対策オペレーションシステム」の導入を新たに記載した。</p> <p>【予防対策】第1節「東京都帰宅困難者対策条例の周知徹底」第3項「東京都帰宅困難者対策条例の周知徹底」(p199)</p> <p>第2節「帰宅困難者への情報通信体制整備 - 3」(p205)</p> <p>【応急対策】第1節「帰宅困難者対策オペレーションシステム等を活用した初動対応」第1項「帰宅困難者対策オペレーションシステム」(p209)</p>	

第10章 避難者対策	
<p>避難行動要支援者ごとの避難支援等を実施するための計画(個別避難計画)作成や障害特性に応じた避難支援体制の整備を図る旨を明確化した。</p> <p>【予防対策】第1節「避難体制」第1項「避難体制の整備」「2 詳細な取組内容」「区における対策 - シ・ス」(p221)</p> <p>避難所の運営に当たっては、女性や要配慮者等多様な視点に配慮する旨を記載した。</p> <p>【予防対策】第4節「避難所の管理運営体制の整備等」(p229)</p> <p>【応急対策】第3節「避難所の開設・運営」「1 避難所の設置及び開設 - 」(p236)、「2 避難所の管理・運営」「運営方針 - イ」(p237)</p> <p>「車中泊」に係る節を新設し、東京都震災対策条例により車両での避難を禁止していることや健康リスクがあることなどから、原則、認めることは困難な旨など「区民への啓発事項」を記載した。</p> <p>【予防対策】第5節「車中泊」(p230)</p>	
第11章 物流・備蓄・輸送対策の推進	
<p>令和6年度中に、新保健施設等複合施設を地域内輸送拠点とすることを明記した。</p> <p>【予防対策】第4節「備蓄倉庫及び物資拠点の整備」「3 地域内輸送拠点の整備」(p251)</p> <p>【応急対策】第1節「食料及び生活必需品等の供給」「7 地域内輸送拠点」(p254)</p>	
第13章 住民の生活の早期再建	
<p>災害用トイレを確保する基準を見直すほか、要配慮者等多様な視点を考慮することなどを記載した。</p> <p>【予防対策】第2節「トイレの確保及びし尿処理」「1 災害用トイレの確保」(p271)</p>	
風水害編（応急・復旧対策計画）	
第7章 避難者対策	
<p>大規模水害時の広域避難先の確保について、都と広域避難自治体が締結する協定のスキームについて記載した。</p> <p>第2節「水害時避難計画」「2 避難の種類」「広域避難」(p410)</p>	
その他災害編	
第1章 危険物事故対策	
<p>大規模な火災や爆発などの大規模事故の原因となる危険物等を起因とする災害発生や被害拡大を防止するための「危険物事故対策」を記載した。(p425～426)</p>	
第2章 大規模事故対策	
<p>航空機や鉄道・道路事故などの大規模事故の際に、防災関係機関がとるべき対策を記載した。(p427～429)</p>	
第3章 火山噴火対策	
<p>主に富士山に関わる被害想定をもとに、区に影響があると考えられる火山噴火の被害をとりあげ、防災関係機関がとるべき対策を記載した。(p430～433)</p>	
第4章 複合災害対策	
<p>複数の災害が同時期に重なる「複合災害」に備え、留意すべき事項などを記載した。(p434)</p>	

7 今後のスケジュール（予定）		
令和6年	1月	区議会公園の在り方調査・災害対策特別委員会への素案報告 防災会議での審議
	2月	パブリックコメントの実施
	3月	防災会議での決定