

## 第3章 健康づくり施策の動向

### 1 世界と国の健康づくりの動向

#### <健康に関する考え方～国際的潮流>

健康の概念については、昭和21年（1946年）の国際会議で「世界保健機構（WHO）憲章」が採択され、『健康とは、身体的・精神的及び社会的に完全に良好な状態であって、単に病気や虚弱ではないというだけではない』と定義されるとともに、『健康がすべての人々の基本的権利のひとつである』ことが宣言されました。

昭和61年（1986年）11月には、世界保健機構は、カナダのオタワで「ヘルスプロモーションに関するオタワ憲章」を提唱し、以後、これが世界の健康づくりの基本的な戦略として浸透・発展するようになってきました。「すべての人々に健康を」を達成するために提起されたこの憲章のなかで、「ヘルスプロモーションとは、人々が自らの健康をコントロールし、改善することができるようにするプロセスである」と定義されています。そのなかで、健康はその人らしい人生を送るための基盤と位置付けられ、健康づくりのための当事者の主体的な取り組みと、それをサポートする専門職や環境づくりの重要性が強調されています。

#### <国の健康づくり施策の動向>

わが国では、平成12年（2000年）から、「21世紀における国民健康づくり運動（健康日本21）」が開始され、現在に至っています。「健康日本21」は、健康寿命の延伸と、すべての国民が健やかで心豊かに生活できる活力ある社会とすることを目的とし、国全体としての施策推進の大きな方向性、生活習慣に関する9分野（栄養・食生活、身体活動・運動、休養・こころの健康づくり、たばこ、アルコール、歯の健康、糖尿病、循環器疾患、がん）の数値目標、国及び地方自治体の役割等を示しています。平成14年（2002年）8月に健康増進法が制定され、都道府県、市町村においても地域の実情を反映した地方健康増進計画を策定することとなっています。

また平成17年度（2005年度）から、国民の健康寿命を伸ばすことを目標に、「生活習慣病対策の推進」「女性のがん緊急対策」「介護予防の推進」に係る施策を進めるとともに、それらを支える科学技術の振興を図るため、「健康フロンティア戦略」を推進しています。この戦略は、平成26年度（2014年度）までの10か年で、健康寿命の2年延伸を目標にしており、この実現のためにも生活習慣病対策を重点とした取り組みが進んでいます。

母子保健については、21世紀の母子保健の主要な取り組みを提示するビジョンであり、かつ、関係者、関係機関・団体が一体となって推進する国民運動計画として、平成12年（2000年）に「健やか親子21」が策定されました。平成16年（2004年）12月に策定された「子ども・子育て応援プラン」においても、「健やか親子21」の趣旨を踏まえた施策内容と目標を掲げています。

## 2

## 墨田区のこれまでの取り組み

墨田区では、平成 13 年（2001 年）に策定した「区民の健康づくり総合計画」において、「すべての区民が、心豊かに、いきいきと働き、ふれあい、生涯にわたって健康にすごせるまち」をめざす健康都市像とし、これまで効果的・効率的に健康づくり施策を推進してきました。

区では、区民一人ひとりが仲間とともに地域で健康づくりを実践していくための取り組みとして、地域の生活習慣病予防を目指した健康づくり支援を目的に、コミュニティブロックごとでの「地域健康づくり」に取り組み、親と子の健康づくり支援を目的として、児童館等に出向いての「地域育児相談」を推進してきました。

また、区の疾患別死亡原因をみると脳血管疾患の割合が高いことから、平成 17 年度（2005 年度）からは、高血圧予防を目的として、町会等を中心に地域の要望に応じて区内各地に出向く「健康づくり出張講座」を進めています。あわせて、住民参画の協働による健康づくりの実践事例の視察研修を行う等、地域の健康づくりの充実に向けて取り組んでいます。

健康な身体づくりに欠くことができない食育の推進に向けては、平成 17 年（2005 年）に食育基本法が施行され、区においても学校や子育て支援等の関係機関との連携強化のための検討機会を立ち上げる等の基盤づくりを開始しました。

健康危機への対応については、感染症や毒物、劇物による事件発生に適切に対応するために、平成 15 年（2003 年）に「墨田区健康危機管理対策の手引き」を作成し、実地訓練を行ってきました。

さらに、平成 16 年（2004 年）4 月には、保健衛生全般を協議する区民や関係団体代表から組織される保健衛生協議会を立ち上げ、平成 17 年（2005 年）2 月には、その下部組織である保健衛生協議会健康づくり分科会から、今後望まれる健康づくりについて「これからの健康づくり・12 の提案」が提案されました。

今後も、墨田区の健康づくりをとりまく現状を考慮した、より一層地域に密着した施策展開や“仲間”とともに健康づくりを実践していくための効果的な取り組みを進めていきます。