

会議の名称	(番号) 2 - 15	墨田区入札等外部審査委員会
開催日時	平成30年1月10日(水)午後2時から午後3時25分まで	
開催場所	入札室(庁舎8階)	
出席者数	委員 3名 区 8名 事務局 4名	【委員】 碓井光明 阿部かおり 鈴木利治 【区】 総務部長 契約課長 営繕課長 防災課長 教育委員会事務局ひきふね図書館長 防災係長、教育委員会事務局庶務課技術主査 教育委員会事務局ひきふね図書館次長 【事務局】 契約係長 契約係主査 契約係担当職員
議題	1 入札及び契約手続の運用状況等の報告(平成29年度上半期分) 2 抽出案件の審査	
配付資料	1 平成29年度上半期発注案件一覧表・受注業者別受注件数等 2 指名停止状況一覧表 3 平成29年度第3回墨田区入札等外部審査委員会(平成29年度上半期発注案件分)抽出案件一覧表等	
会議概要	<p>1 入札及び契約手続の運用状況等の報告(平成29年度上半期分) 別添資料のとおり、墨田区入札等外部審査委員会の組織及び運営に関する要綱(以下「要綱」という。)第2条第1号の報告を受けた。</p> <p>2 抽出案件の審査 阿部委員が抽出した次の入札及び契約について、要綱第2条第2号の審査を行った(主な質疑、意見等は、別紙のとおり)。 なお、これらの入札及び契約につき、要綱第2条第3号に規定する意見具申を行うべき不適切な点等は認められなかった。</p> <p>(1) 吾孺立花中学校校舎新築その他工事 (2) 東向島児童館トイレ改修工事 (3) 東向島児童館トイレ改修工事 (4) 吾孺第二中学校校庭整備工事 (5) 錦糸小学校プール改修に伴う設計業務委託 (6) 災害用簡易トイレ(排便収納袋等)の購入 (7) 図書館業務の一部委託</p> <p>3 次回委員会審査案件の抽出について 次回委員会審査案件の抽出は、鈴木委員が行うこととした。</p>	
所管課	総務部契約課	

1 図書館業務の一部委託

委員の質疑、意見等	区の回答等
<p>指定管理者に管理を行わせる図書館は当該指定管理者に包括的に運営を任せるのに対し、業務委託はあくまでも図書館業務の一部を委託業者に行わせるものである。</p> <p>この契約によりその業務の一部を委託する図書館は、区に留保された事務等が相当程度あると理解して良いか。図書の選定はどのように行われているか。</p>	<p>区の職員が在籍している図書館については、その運営は区が行い、窓口業務を中心に定型的な事務の一部を委託している。図書の選定も区が行っている。</p>
<p>4月1日から業務を開始する必要がある契約について、4月1日の何時に契約を締結したのが問題となることはないか。</p>	<p>現実にそのようなことが問題になったことはない。</p>
<p>業者指定理由書によると、平成26年度に指名型企画提案を行い、平成28年度の履行状況が良好であることを理由に当該業者と随意契約の方法で契約を締結しているが、来年度以後は改めて指名型企画提案を実施して事業者を選定するのか。</p>	<p>履行状況が良好であれば、最長5年間契約を締結することができることとして、平成26年度に指名型企画提案を行い、委託業者を決定している。</p> <p>つまり、平成27年度から平成31年度までの5年間が対象となり、今回の契約はその3年目に当たる。平成32年度以後は、再度委託業者を選定し直す予定である。</p>

2 災害用簡易トイレ(排便収納袋等)の購入

委員の質疑、意見等	区の回答等
<p>予定価格を公表していないにもかかわらず、極めて高い落札率となっているのはどのような理由が考えられるか。</p>	<p>業者の下見積りを参考に予定価格を設定したことが考えられる。</p>
<p>下見積りを徴取する業者はどのように選定しているのか。</p>	<p>同様の契約の実績、経験等を有する業者からの下見積りを参考にするのが一般的である。</p>
<p>下見積りを徴取しなければ予定価格を設定することが難しいという事情はあるかと思うが、業者がどれだけ真摯に下見積りを出しているのか疑問はないか。</p>	<p>本来であれば、区が実勢価格を調査して予定価格を設定することが望ましいのは当然であるが、予定価格の算定が難しい契約もあり、そのような場合は下見積りを参考に予定価格を設定するほかない。</p>
<p>各業者の応札価格にそれほど差がないようだが、この排便収納袋等は汎用品か。</p>	<p>参考品番を示し、同等品も可という仕様になっているが、一般に流通しているものは、各業者の応</p>

	札価格にそれほどの差が生じない。
事情によっては、必ずしも高い落札率が悪いとは思わないが、誤解を受けがちなことではあるので、落札率が極めて高いことについて、外部に対しても理解が得られるような説明の仕方を考えておいた方が良い。	-
落札となるべき同価の入札をした者が複数いるときは、どのように落札者を決定するのか。	くじにより落札者を決定する。

3 吾孺第二中学校校庭整備工事

委員の質疑、意見等	区の回答等
一般競争入札で不調となった案件について、改めて指名競争入札を行い、結果的に区外業者が落札しているが、この工事を施行する適当な区内業者がいなかったということか。	<p>落札者は、運動場、スポーツ施設等を中心に工事を行っている業者であり、学校のグラウンド等の施工実績も豊富に有している。</p> <p>区内業者では、運動場施設の施工を専門とする業者はいないが、多くの運動場施設の施工実績を有する業者は存在する。結果的に今回の入札に関しては、辞退した区内業者が多かったということである。</p>
1 回目の入札（一般競争入札）と2 回目の入札（指名競争入札）では、予定価格が同額であるが、工事内容（設計図書）は変更していないのか。	<p>予定価格や設計図書を変更するとなれば、改めて起工手続が必要となる。</p> <p>今回については、学校運営上の都合により早急に契約を締結する必要があり、さらには議会日程等の時間的な制約があったため、予定価格、設計図書その他の条件を変更せずに、速やかに2 回目の入札（指名競争入札）を行った。</p>
2 回目の入札（指名競争入札）の指名業者は、1 回目の入札（一般競争入札）の参加資格を有しなかった者と理解して良いか。	<p>区内業者については言えば、1 回目の入札（一般競争入札）で、参加資格を有していながら入札参加申請をしなかった者を指名した。このほか、1 回目の入札（一般競争入札）の実施時に指名停止を受けていたために当該一般競争入札の参加資格を有していなかったが、2 回目の入札（指名競争入札）の実施時点で指名停止期間が経過していた者も指名している。</p> <p>区外業者については、1 回目の入札（一般競争</p>

	入札)に参加申請を行った者のうち、区外業者の入札参加者数の制限により当該入札に参加することができなかった者を指名した。
1 回目の入札(一般競争入札)は、くじによって区外業者の参加者数を制限している。「制限付き」一般競争入札とはいえ、参加者数に制限を設けることは不思議な入札方法とも思えるがどうか。	どこまで制限することが許されるのかは難しい問題であるが、区内業者の育成の観点から行っている措置である。

4 吾孺立花中学校校舎新築その他工事

委員の質疑、意見等	区の回答等
3JVが参加し、応札したのが1JVであって、しかも落札率が非常に高い。 この結果をどのように分析しているか	予定価格を事前公表しており、自らの積算価格が予定価格を上回った業者は入札を辞退することになる。しかし、予定価格を若干上回る程度であれば、予定価格以下まで引き下げて応札することは珍しくない。 したがって、予定価格を事前公表している場合、辞退者が多く落札率も高いという結果になったとしても、そのことのみをもって何か不正が疑われるということにはならない。
応札者が1者で、しかも落札率が100%に近いということで、とかく外部から批判されがちな入札結果ではあるが、予定価格を事前公表している入札というのは、そのような結果になる側面もあるということは理解できる。外部に対しても理解が得られるよう工夫をして説明をしていくことが必要であると考えます。	-

5 東向島児童館トイレ改修工事

6 東向島児童館トイレ改修工事

委員の質疑、意見等	区の回答等
1 回目の入札の不調を受け、予定価格を引き上げて2 回目の入札を行っているが、	不調となった原因を調査した結果、狭小敷地であるが故に工事車両を敷地内に駐車することがで

<p>工事内容（設計図書）は変更したのか。それとも工事内容（設計図書）は変更せずに予定価格だけを上げたのか。</p>	<p>きないことや交通誘導員が必要となることが判明したので、そのための費用を新たに見込んだ。</p> <p>また、トイレの便器について、流通量の少ないものを設置することとしていたが、比較的流通しているものに変更した。</p> <p>このような変更の結果、工事価格（予定価格）も上昇した。</p>
<p>積算単価の改定は、どのぐらいの頻度で行っているのか。</p>	<p>基本的には四半期ごとに1回の改定となるが、市場価格の状況によっては、臨時的に1月で改定する場合もある。ここ2年くらいは、1月ごとに改定しているのが実態である。</p>

7 錦糸小学校プール改修に伴う設計業務委託

委員の質疑、意見等	区の回答等
<p>設計業務委託の場合、応札額に相当の幅があり、落札率も非常に低くなることがあるが、その理由をどのように考えているか。</p>	<p>設計業務の場合、当該業者のその時の業務量や人工などによって応札金額が相当異なってくる。</p> <p>そのほか、再委託をするための費用が金額に大きく影響するようで、自らの手で全てを完結できる業務であれば比較的安く応札できるようである。</p>